

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

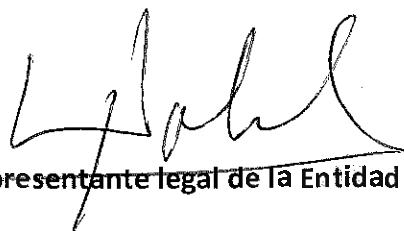
MEMORIA FINAL DEL PROGRAMA - INFORME FINAL

FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO EN AMÉRICA LATINA

Nombre del Programa	Programa de Gobernabilidad y Planificación de la Gestión del Recurso Hídrico de El Salvador
Código del Programa	SLV-041-B
País	El Salvador
Entidad Beneficiaria	Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de El Salvador
Entidad Ejecutora	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA)
Fecha Inicio del Programa	24 de junio de 2011
Fecha Prevista de Finalización del Programa	23 de junio de 2015
Fecha Definitiva de Finalización del Programa	24 de diciembre 2017
Duración definitiva del Programa	78 meses

Período que cubre el Informe Final	78 meses
Fecha de elaboración del Informe Final	Enero - Abril 2018
Fecha prevista de Presentación del Informe Final	23 de marzo de 2018
Fecha definitiva de Presentación del Informe Final	7 de mayo de 2018
Datos de la persona responsable de su elaboración	Arquitecta

En San Salvador, a los 4 días del mes de mayo de 2018

Firma representante legal de la Entidad Beneficiaria

I. RESUMEN EJECUTIVO

1.-Breve descripción del desarrollo y consecución del Objetivo General del Programa

Descripción resumida del Programa original

El Programa de Gobernabilidad y Planificación de la Gestión de los Recursos Hídricos de El Salvador SLV-041-B, ha tenido como objetivo general contribuir a una gestión integral del recurso hídrico en el país, priorizando el acceso sostenible a los servicios de abastecimiento de agua potable y saneamiento. Para contribuir con el objetivo, se plantearon cuatro resultados: R1: Elaborados Instrumentos de gestión, que contribuyen a la gobernabilidad del sector hídrico, con participación liderada por el MARN; R2: Sistema de información Hídrico formulado que permita al MARN, regular el uso, protección y manejo de los recursos hídricos; R3: Mesas de usuario conformadas, que permitan la aplicación de los instrumentos de gestión hídrica en las áreas de intervención y R4: Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento elaborado.

LÍNEAS DE TRABAJO		ÁMBITO DE EJECUCIÓN	
Abastecimiento	N/A	Rural	X
Saneamiento	N/A		
Gestión Integral Recurso Hídrico	X	Periurbano	X
Fortalecimiento Institucional	X		

Relevancia de intervención en el contexto país, la región y los actores involucrados

El Salvador presentaba una marcada debilidad en la gobernanza del subsector de agua potable y saneamiento, con un marco legal inapropiado, sin roles ni responsables definidos, con una limitada capacidad institucional. Basados en estas carencias, se identificó la necesidad de la realización de un plan sectorial específico que, de forma ordenada, articulase el ordenamiento del sub sector, contemplando todos los aspectos que lo condicionan: técnicos, económicos, sociales y jurídicos.

A nivel regional El Salvador demuestra cómo el país puede hacer un manejo integral del recurso hídrico pese a no contar con Ley General de Agua.

El beneficiario del Convenio de Financiación fue el Ministerio de Relaciones Exteriores, designando como ejecutor principal al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), con responsabilidad directa de la ejecución del Programa, la responsabilidad de dirección, control y coordinación de las tareas encomendadas en el Convenio de Financiación, el Reglamento Operativo y de los Planes Operativos Anuales aprobados.

La Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), mediante un Convenio de Delegación suscrito entre el MARN y la ANDA ha actuado como ejecutor delegado del programa, específicamente del resultado cuatro (R4) "Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento".

Localización (Mapa de Intervenciones Anexo 10)

Las actividades desarrolladas para el cumplimiento de los cuatro resultados del Programa evidencia que, como país, se han dado pasos que orientan la planificación hídrica, priorizando cuencas por sus índices de contaminación, agotamiento de masas de agua subterránea y factores diversos de

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

gobernabilidad del recurso hídrico.

Principales logros

- La ejecución de este programa ha representado un salto de calidad para el sector de los recursos hídricos en el país. La institucionalidad del sector hídrico en el país ha mejorado. Los productos generados por el programa, especialmente el Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (PNGIRH), el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANAPS), la política de GIRH y el Catastro de Sistemas Rurales, se han convertido en el marco de referencia cualquier intervención pública o privada con relación al recurso hídrico.
- La creación en el MARN de la Dirección de Agua y Saneamiento y de la Gerencia Hídrica.
- La mejora en la dotación de información hídrica que se evidencia en el PNGIRH permite tener una visión de conjunto de la problemática, las oportunidades y retos en la materia. Los productos generados permiten, particularmente al MARN y a la ANDA, contar con información técnico-científica para sus procesos de gestión de agua en el territorio.
- El Programa ha fortalecido las capacidades del MARN principalmente, de actores claves como ANDA, FISDL, MAG, MINSAL, Universidades y Representantes de Unidades Ambientales Municipales, y de actores locales de zonas prioritarias, a través de la capacitación y participación activa en el desarrollo e implementación de los instrumentos de gestión hídrica.

Beneficiarios. Impacto sobre la población y territorio.

Los beneficiarios del Programa son 6, 643,359 personas, la totalidad de la población de El Salvador, considerando que con los instrumentos de gestión generados y el fortalecimiento de capacidades, tienen un impacto generalizado en la población.

Recursos empleados

En el MARN, se creó la Unidad Ejecutora de Programas, para la ejecución de todos los programas FCAS (SLV-041-B, SLV-056-B y SLV-042-M). Para su funcionamiento se contrató personal adicional y se aportó una contrapartida por parte de MARN, en concepto de gatos de funcionamiento de la Unidad Ejecutora y personal del MARN.

En el caso de la ANDA se conformó la Gerencia de Agua y Saneamiento, para la ejecución de todos los programas FCAS (SLV-001-B, SLV-056-B, SLV-058-B, SLV-041-B y SLV-042-M). Se aprovechó la capacidad instalada de la ANDA tanto a nivel administrativo como técnico.

- **Principales acciones desarrolladas**
- Formulación del Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (SIHI), Política de Recurso Hídrico, Estrategia de Recurso Hídrico, Reglamento sobre Recurso Hídrico, el Sistema de Información Hídrica (SIHI), y el fortalecimiento de capacidades de actores clave en zonas prioritarias.
- Elaboración del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANAPS).
- Diagnóstico y catastro georreferenciado de sistemas de agua potable no administrados por ANDA.
- Catastro georreferenciado comercial de la región metropolitana, región central, oriental, y occidental para la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA).
- **Conclusiones, recomendaciones y las expectativas de futuro de los resultados e impactos obtenidos**

Conclusiones

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

- El programa ha respondido a las necesidades nacionales de gobernabilidad del sector hídrico y al fortalecimiento de las capacidades de las entidades públicas responsables de la gestión del Agua.
- Se ha posicionado la gestión del recurso hídrico en las agendas institucionales.
- Se fomentó el diálogo, acuerdos y armonización de líneas de trabajo entre las instituciones públicas salvadoreñas.
- Los procesos participativos promovidos han permitido movilizar y comprometer a varias entidades de la sociedad civil y del sector privado en atención a la gestión del recurso hídrico. Esto constituye un factor altamente relevante para la sostenibilidad del proceso impulsado por el programa.
- Mediante la Dirección de Agua y Saneamiento conformada en MARN, como unidad responsable de implementación del PNGIRH se garantizará la continuidad de los productos.
- El programa ha ayudado a superar el déficit de conocimiento del subsector agua potable y saneamiento y, a partir de ello, avanzar hacia su planificación.
- El gobierno del El Salvador ha iniciado la ejecución de recomendaciones que emanaron del PLANAPS, como la conformación del Consejo Nacional de Agua Potable y Saneamiento (CONAPS), factor relevante para la continuidad de los logros en el subsector agua potable y saneamiento.

Recomendaciones

- El MARN y la ANDA, junto con SETEPLAN, deben brindar acompañamiento, apoyo político estratégico y sistemático a los espacios y productos obtenidos con el Programa. Este compromiso garantizará la apropiación e internalización al interior de sus respectivas instituciones y de las otras entidades que deben participar del proceso.
- Es imperativa la implementación efectiva de la Política Nacional Hídrica y sus instrumentos, mediante la asignación de presupuestos y cualquier otro mecanismo que garantice su aplicabilidad.
- Continuar vinculando la agenda hídrica con la de cambio climático, y enfocar esfuerzos en la gestión de programas de adaptación y mitigación que incluyan componentes de la gestión integral del agua.

MATRIZ DEL PROGRAMA: Anexo 1

2.-Resumen de la ejecución financiera y presupuestaria (Expresado en euros)

	FCAS		APORTE LOCAL		TOTAL	
	Previsto	Ejecutado	Previsto	Ejecutado	Previsto	Ejecutado
PREINVERSIÓN						
POA 1	2,595,820.36	116,479.14	875,425.12	278,677.55	3,471,245.48	395,156.69
POA 2	4,377,232.38	124,171.63	321,283.00	240,111.82	4,698,515.38	364,283.45
POA 3	3,258,278.41	967,774.50	289,600.33	251,178.85	3,547,878.74	1,218,953.35
POA 4	3,713,940.53	695,656.94	653,926.70	471,801.13	4,367,867.22	1,167,458.07



DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

POA 5	3,965,111.07	3,563,244.71	600,916.00	289,961.21	4,566,027.07	3,853,205.92
POA 6	2,887,949.41	651,857.06	425,923.23	205,834.21	3,313,872.64	857,691.27
POA 7	1,995,495.45	1,935,174.55	220,089.02	420,142.40	2,215,584.47	2,355,316.95
TOTAL	8,423,425.70	8,423,425.70	1,928,280.41	2,157,707.17	9,982,638.93	10,212,065.69
Intereses	957,717.46	710,303.83	-	-	957,717.46	710,303.83
% de Ejecución					97%	
Importe a disposición para reintegro voluntario					247,413.63	

Nota: Intereses al 24 de diciembre de 2017 generados y sin aprobación, al MARN 36,639.11 y a la ANDA 17,691.58 EUROS

Especificar las distintas fuentes del Aporte Local y su importe.

FUENTE	IMPORTE EN US \$
Aporte FCAS	11,058,302.53
Contrapartida Nacional	2,764,575.63
Presupuesto total	13,822,878.46

3.-Hitos administrativos

Fecha Firma Convenio de Financiación	03 de diciembre de 2009					
Fecha Firma Resolución de la subvención	17 de noviembre de 2009					
Fecha Aprobación del ROP	13 de diciembre 2010					
Plazo del Plan de trabajo/ Preinversión						
Fecha Aprobación del POG	24 de junio 2011					
Fechas Aprobación y plazos de ejecución POAs						
POA 1	POA 2	POA 3	POA 4	POA 5	POA 6	POA 7
21 de junio de 2011	09 abril 2012	16 de noviembre 2012	22 de mayo de 2014	25 de agosto de 2015	30 de marzo de 2016	25 de abril de 2017

Modificaciones autorizadas		
Fecha autorización	Documento de formalización	Breve descripción
11 de abril de 2016	Primera Adenda al Convenio de Financiación	Ampliación por 24 meses de plazo del Programa SLV-041-B "Programa de Gobernabilidad y planificación de la gestión de los recursos hídricos de El Salvador".
27 de septiembre 2017	Segunda Adenda al Convenio de Financiación	Ampliación extraordinaria por 6 meses de plazo del Programa SLV-041-B "Programa de Gobernabilidad y planificación de la gestión de los recursos hídricos de El Salvador".

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

21 de diciembre 2017	Tercera Adenda al Convenio de Financiación	Tercera Adenda al convenio de financiación, Modificación del numeral 7, del anexo III.									
11 de noviembre de 2016	Primera Adenda al Reglamento Operativo	Modificaciones en la Sección II: II.2.4.5 Elegibilidad del Gasto y II.3.2 Celebración de contratos									
27 de marzo de 2018	Cuarta Adenda al Convenio de Financiación	Ampliación por 45 días al plazo de presentación de la Cuenta justificativa del Programa SLV-041-B “Programa de Gobernabilidad y planificación de la gestión de los recursos hídricos de El Salvador”.									
Fecha de presentación Informes Semestrales/Anuales											
2011	2012	2013	2014	2015	2016		2017				
I.A. 1	I.S. 2	I.A.3	I.S.4	I.A.5	I.S.6	I.A.7	I.S.8	I.A.9	I.S.10	I.A.11	I.S.12
14 jun 2012	22 oct 2012	4 abr 2013	1 oct 2013	1 abr 2014	15 oct 2014	27 mar 2015	2 oct 2015	30 mar 2016	22 sep 2016	7 abr 2017	28 sep 2017
Fecha taller de cierre			El 22 de marzo se hizo una presentación pública de resultados del programa. La presentación del borrador del informe de evaluación final al CTI del programa se hizo el 13 de febrero. Y el 9 de mayo se presentará el informe final al Gabinete de Sustentabilidad (rangos de ministros o viceministros de MARN, ANDA, FISDL, SETEPLAN, MINSAL, MOP)								

II. ANÁLISIS DEL DESARROLLO DEL PROGRAMA

1.- Antecedentes: Contexto del país/región y del Programa

La gestión del recurso hídrico en El Salvador es incipiente, situación que precisa fortalecer nuestras capacidades para avanzar en indicadores sociales, ambientales y económicos positivos esenciales para el desarrollo del país. Los problemas de contaminación del agua, la limitada disponibilidad y la gestión inadecuada de aguas servidas, están a la base de una baja calidad de vida y alta vulnerabilidad de la población tanto urbana como rural, afectando a la vez la productividad y competitividad del país. Con el objeto de contribuir a mejorar la situación planteada, se ejecutó el Programa de Gobernabilidad y Planificación de la Gestión del Recurso Hídrico de El Salvador, que ha permitido dar pasos en cuanto a procesos de planificación participativa, basada en el conocimiento del recurso hídrico a nivel nacional.

En concordancia con el trabajo realizado el Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD), el Objetivo 7 específicamente, orienta al país a transitar hacia una economía y una sociedad ambientalmente sustentables y resilientes a los efectos del cambio climático, y con ello establece como línea de acción la Gestión integral y seguridad hídrica para la calidad de vida y el desarrollo económico inclusivo y equitativo del país, fortaleciendo las actividades desarrolladas con el Programa y priorizando, los lineamientos específicos: Asegurar la cobertura y el derecho a agua suficiente y de calidad para garantizar el consumo humano y la seguridad alimentaria; Consolidar la institucionalidad pública y fortalecer el marco jurídico para la gestión integrada del recurso hídrico; Formular e implementar una política sectorial de uso de los recursos hídricos para agua potable, energía, uso industrial y riego agrícola; Crear sistemas de compensación ambiental por el uso de recursos hídricos; Impulsar un proceso de ordenamiento del uso del agua de cuencas y acuíferos afectados por déficits y sobreexplotación, con lo cual se propiciará la sustentabilidad sin limitar el desarrollo.

Respecto al Resultado 4. Los estudios preliminares efectuados por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales del El Salvador (MARN) realizados para el Plan Nacional Hídrico, en línea con la Estrategia Nacional de Saneamiento, pusieron de manifiesto que el nivel de desarrollo necesario en El Salvador sería de tal magnitud que supondrá una transformación completa del sub sector de agua potable y saneamiento. Por tanto, se planteó la realización de un plan sectorial específico que, de forma ordenada, articulase dicho desarrollo contemplando todos los aspectos que lo condicionan: técnicos, económicos, sociales y jurídicos.

Así, en octubre de 2015, la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillado (ANDA) inició el proceso para la "Elaboración del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento de El Salvador"(PLANAPS) con el objetivo de elaborar un análisis de la situación actual, una estrategia que fortaleciera el marco institucional y abordará los retos para alcanzar la

provisión universal de servicios de calidad, un plan de desarrollo que permitiera establecer metas a alcanzar a lo largo del horizonte de trabajo y un plan de seguimiento a fin de medir los logros alcanzados así como las limitaciones que puedan poner en riesgo el alcance de las metas previstas.

2.- Objetivos y Resultados alcanzados

OBJETIVOS Y RESULTADOS ALCANZADOS: Anexo 2

Comentarios y observaciones. Valoración de los resultados alcanzados y su aportación al logro de cada uno de los objetivos específicos. Comportamiento final de los riesgos identificados

El programa establece como objetivo general “Contribuir a una gestión integral del recurso hídrico en el país, priorizando el acceso sostenible a los servicios de abastecimiento de agua potable y saneamiento”, para lo cual el desarrollo del programa se enfocó en la consecución de cuatro Resultados, siendo los tres primeros responsabilidad directa del MARN y el restante a cargo de ANDA. Dichos resultados son los siguientes:

- Resultado 1: Formulación de instrumentos de gestión integrada que contribuyan a la gobernabilidad del sector hídrico;
- Resultado 2: Desarrollar un sistema de información que permita al MARN regular el uso, la protección y el manejo del recurso;
- Resultado 3: Conformar mesas de usuarios que participen de la gestión del recurso hídrico; y
- Resultado 4: Formular el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANAPS).

En cuanto al Resultado 1 se destaca la ejecución de diversas acciones que han permitido desarrollar lineamientos que facilitarán la eficiente y oportuna gestión del recurso hídrico, logrando así la consecución de varios instrumentos de gestión, entre los cuales se mencionan los siguientes:

- Se desarrolló y se presentó ante la Asamblea Legislativa, en 2012, Anteproyecto de Ley General de Aguas (ALGA), el cual aún no ha sido escalado a Ley.
- Plan Nacional para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico (PNGIRH). Representa una herramienta fundamental para lograr una eficaz y equitativa gestión del recurso hídrico, el cual se enfoca en garantizar la satisfacción de las diferentes demandas de agua en equilibrio con el desarrollo social y económico del país, promoviendo un enfoque en zonas categorizadas como prioritarias en función de los niveles de estrés hídrico, la calidad del recurso y la eficiencia en la administración del mismo. Para esto su desarrollo se enfocó en cuatro ejes estratégicos: a) aprovechamiento sostenible del agua y del medio hídrico; b) calidad del agua; c) gestión del riesgo; y d) gobernanza.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

- **Política Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico.**
De manera complementaria, se debe destacar la elaboración de la Política Nacional de Gestión Integrada del Recurso hídrico, la cual constituye el marco de acción del sector hídrico que le permite al MARN atender y buscar soluciones a mediano y largo plazo a los problemas en la gestión del agua desde su perspectiva de recurso como de servicio, en apego a una efectiva implementación del PNGIRH.
- **Estrategia Nacional del Recurso Hídrico.**
Un tercer documento de gestión que se ha generado es la Estrategia Nacional, la cual enfatiza la problemática hídrica del país y se organiza a partir de tres ejes fundamentales: a) Agua para la Vida, enfocada en procurar la seguridad alimentaria y la reducción de riesgos asociados al agua; b) Agua y Economía: plantea la importancia de la reutilización del agua y su impacto en agricultura, energía, industria, acuicultura y turismo; c) Agua y territorio: este componente se enfoca en reconocer la regulación hídrica, mantener los caudales ambientales y proteger los cauces naturales y acuíferos incluyendo áreas transfronterizas.

En cuanto al Resultado 2, el MARN ha desarrollado una plataforma informática denominada Sistema de Información Hídrica (SIHI), que consolida diversa información relacionada al recurso hídrico, considerando la integración de los datos de agua superficial, subterránea y de calidad de la misma, interrelacionada con la base geográfica y los mapas temáticos del PNGIRH.

A través de esta plataforma informática es posible integrar y publicar información relacionada al recurso permitiendo, en primer lugar, el conocimiento de la disponibilidad de agua y los diferentes usos consuntivos (demandas) en cada una de las regiones hidrográficas y a nivel nacional, las asignaciones y reservas de agua y los niveles de estrés hídrico a los que se encuentran sometidas. Define la línea base y las necesidades de actuación a los diferentes horizontes de planificación. Para contribuir con información actualizada sobre la situación del recurso hídrico también se han desarrollado estudios específicos, sobre calidad de aguas, demandas de agua en los sectores industrias, agroindustrias y turismo y caudales ecológicos.

En lo relacionado al Resultado 3, se han conformado diferentes instancias de gestión hídrica, a nivel nacional y territorial:

- **Comité Interinstitucional Nacional de Cuencas Hidrográficas (CINACH).** Tiene como objetivo fundamental la planificación, gestión y uso sostenible de las cuencas hidrográficas. Está conformado por un nivel estratégico y un nivel técnico en el que se incluyen las siguientes instituciones: Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Salud, Ministerio de Obras Públicas, Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados, Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del río Lempa, Corporación de Municipalidades de la República

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

de El Salvador.

- Mesas de Actores Clave en subcuencas de zonas prioritarias, específicamente para los ríos Grande de Sonsonate, Sucio y Acelhuate. Como espacios de articulación en el territorio, donde las diferentes organizaciones de usuarios del recurso hídrico, organizaciones sociales e instituciones públicas vinculadas a la gestión del mismo exponen y conocen las diferentes problemáticas relacionadas al agua, lo que les permite elaborar y ejecutar propuestas, acuerdos y proyectos consensuados, en coherencia con las acciones establecidas en el PNGIRH. Adicionalmente, a partir de la recolección de información que a través de las mesas se canaliza, es posible generar y poner en práctica directrices establecidas en los diferentes instrumentos de gestión.
- Fortalecimiento de capacidades. Generó mejoras en el conocimiento de los actores clave y el personal técnico de las instituciones, integrando temas de hidrología, calidad y gobernanza del agua. El Proceso se desarrolló a dos niveles, uno dirigido a técnicos gubernamentales del MARN y otras dependencias afines; el otro a actores clave de las zonas prioritarias. Se capacitó a más de 500 participantes, con más de 40 eventos, incluyendo cursos de 40 y 60 horas presenciales y 20 a distancia, más de 15 talleres. Las jornadas fueron impartidos en tres sedes: región occidental; en San Miguel región oriental, y en San Salvador, región central, con ello se tuvo una cobertura nacional.
- La coordinación interinstitucional fue clave durante la ejecución del programa y ha dado como resultado la armonización de las actividades y el posicionamiento del tema a diferentes niveles como el estratégico/político, técnico y de actores locales.

Respecto al Resultado 4, previo al inicio de la de la elaboración del PLANAPS, ANDA realizó tres consultorías, las cuales sirvieron de insumo para el análisis de la situación actual.

- Elaboración de diagnóstico y catastro georreferenciado de sistemas de agua potable y saneamiento rurales no administrados por ANDA.
- Implementación del catastro georreferenciado comercial (regiones central, oriental y occidental) para la ANDA.
- Implementación del catastro georreferenciado comercial de la región metropolitana para la ANDA (financiado por el programa SLV-042-M).
- Así, la ANDA ha liderado la elaboración del “Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento de El Salvador”, con el objetivo de contar un análisis de la situación actual, una estrategia para fortalecer el marco institucional y que aborde los retos para alcanzar la provisión universal de servicios de calidad, un plan de desarrollo que permite establecer metas a alcanzar a lo largo del horizonte de trabajo y un plan de seguimiento que permite medir los logros alcanzados así como las limitaciones que

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

pueden poner en riesgo el alcance de las metas previstas.

El análisis de la situación actual y la propuesta de acciones se ha realizado en tres ámbitos principales: Ámbito Metropolitano, Ámbito Urbano resto del país y Ámbito Rural.

El análisis, sobre el que se elaboraron los lineamientos estratégicos y el plan general de acciones, indicó las condiciones operativas de la infraestructura existente, evaluó la calidad, eficiencia y sostenibilidad del servicio, analizó el marco jurídico, normativo e institucional, estableció relaciones entre las carencias de agua potable y saneamiento existente con los problemas detectados a nivel de salud, medio ambiente o intereses económicos, y previó la evolución de la situación actual en caso de no actuar.

Las carencias detectadas presumen una serie de efectos e impactos que se buscan corregir a través del plan general de acciones:

Dentro del eje institucional se contemplaron estrategias referidas al marco normativo, institucional y financiero. En el marco normativo, se contemplaron dos escenarios. Uno, el ideal, en el cual la estrategia consiste en el establecimiento de un marco jurídico actualizado sobre agua potable y saneamiento (Ley General de Agua y Ley del Subsector de Agua Potable y Saneamiento). Y otro, transitorio, donde la estrategia se centra en el reforzamiento de la aplicación de la legislación vigente. En el caso del marco institucional, las estrategias planteadas fueron la administración de las entidades operadoras de los servicios de agua potable y saneamiento; el fortalecimiento de la capacidad de gestión de dichas entidades; el fomento de socios para la prestación de servicios; y la sensibilización de la población y formación de los prestadores. En el caso del marco financiero, la estrategia se centró en la identificación de nuevos mecanismos de financiación que permitieran la generación de recursos propios a los entes prestadores del servicio, tanto para cubrir el costo del servicio como para financiar las inversiones necesarias.

El eje de recursos hídricos centró sus estrategias en garantizar la satisfacción de las demandas de agua considerando un uso racional de la misma; vigilar, monitorear y mejorar la calidad de las fuentes de agua para consumo humano y de saneamiento; promocionar los instrumentos de coordinación que permitieran la adecuada gestión de los recursos hídricos; adecuar el marco normativo y fortalecer el conocimiento y la conciencia ciudadana del derecho humano al acceso al agua y el cumplimiento de los deberes ciudadanos para el uso eficiente y protección de las fuentes de agua.

En el eje de suministro de agua potable, orientado a la mejora y sostenibilidad del servicio, las estrategias planteadas buscaron la mejora y ampliación de la

infraestructura, la optimización del funcionamiento; y la prevención de riesgos, reducción de la vulnerabilidad y optimización de la atención de casos de emergencia.

En el eje de saneamiento, enfocado a la universalización de unos servicios sostenibles, las estrategias planteadas se centraron en la mejora y ampliación de la infraestructura y la optimización del funcionamiento.

Valoración final de los riesgos:

- El riesgo de modificación sustancial de las políticas nacionales del sector no se produjo. Se mantuvo la voluntad política del gobierno de El Salvador de fortalecer la gobernabilidad del sector. Esta voluntad se reflejó incluso en la presentación por parte del ejecutivo del Anteproyecto de Ley General de Aguas, una meta más elevada de las previstas en el programa. Sin embargo, esta voluntad política del ejecutivo no contó con el respaldo suficiente en la Asamblea Legislativa y esta ley no ha sido todavía aprobada.
- El riesgo de incremento en tiempo y costo para la elaboración de los instrumentos de gestión sí se materializó, requiriéndose más tiempo para la elaboración del PNGIRH y del PLANAPS por hacerse de manera participativa y por falta de voluntad inicial de algunas instituciones para compartir la información hídrica disponible. Para solventar estos inconvenientes, por un parte se ampliaron los procesos de negociación con las instituciones y se involucró a la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia. Por otra parte, esta fue una de las razones por las que necesitó prorrogarse el plazo de ejecución del programa.
- El riesgo de que los usuarios no aceptaran la necesidad de conformar mesas de usuarios no se produjo.

3.- Productos Obtenidos

PRODUCTOS - DESEMPEÑO FÍSICO: Anexo 3

Comentarios y observaciones. Valoración de los productos obtenidos

▪ **Consecución de productos y su calidad: implicaciones para la población y el país o región**

El logro de los resultados antes detallados se fundamenta en la elaboración o implementación de diversos productos preparados como resultado del programa, cuya elaboración es congruente con la planificación originalmente definida.

Por tanto, en lo que respecta al Resultado 1, orientado a la Formulación de los instrumentos de gestión integrada que contribuyan a la gobernabilidad del sector hídrico, se destaca la obtención de seis productos, de conformidad al siguiente detalle:

1. Política Nacional del Recurso Hídrico. Editada en el año 2017, su elaboración tomó en cuenta el desarrollo de talleres de socialización, los cuales están debidamente respaldados con listados de asistencia y registros fotográficos. Permitió la preparación de un diagnóstico de los aspectos políticos sobre el ante proyecto de Ley General de Aguas y se encuentra a disposición en el sitio Web del MARN.

La Política Nacional visualiza el futuro con un escenario en el que se promueve la preservación y conservación del medio ambiente y el desarrollo social enmarcado en el desarrollo humano sostenible; se satisfacen las necesidades de agua, en cantidad, calidad y oportunidad con criterios de equidad y aprovechamiento racional y eficiente. Se cuenta con una autoridad nacional que realiza una gestión basada en principios de legitimidad, autoridad y eficacia, que en el ámbito territorial tiene claramente definidas las competencias y atribuciones; se promueve la concertación y la participación de todos los actores públicos y privados para generar y fortalecer una cultura de uso responsable y eficiente del agua y hay disposición a cumplir con la normativa vigente y retribuir adecuadamente el recurso. Por tanto, su objetivo general es "Satisfacer la demanda actual y futura de agua, garantizando la gestión integral y sustentable para satisfacer prioritariamente las necesidades de consumo humano y de producción y promoviendo la preservación y conservación del medio ambiente en el marco del desarrollo sostenible."

Para lo anterior, en la Política se plantea la necesidad de avanzar en la gestión del agua a partir de cinco ejes estratégicos y tres ejes transversales, siendo los estratégicos: a) Mejorar la disponibilidad en cantidad y calidad; b) Generar condiciones para una gobernanza efectiva; c) Planificación hídrica para la sostenibilidad y eficiencia; d) Restauración de ecosistemas y reducción de la vulnerabilidad; y e) Cuencas y acuíferos compartidos. Por su parte los ejes transversales son: a) Educación, sensibilización y cultura del agua; b) Gestión del Conocimiento, investigación y tecnología; y c) Financiamiento.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

Para lograr la integralidad de la gestión, la Política Nacional está vinculada con otra serie de instrumentos de medición y control existentes en materia de planificación y gestión del agua, tales como: a) Plan Quinquenal de Desarrollo 2014 – 2019, cuyo objetivo 7 busca transitar hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentables; b) Objetivos de Desarrollo Sostenible; c) Política Nacional del Medio Ambiente, cuyo principal objetivo es revertir la degradación y reducir la vulnerabilidad ambiental frente al cambio climático, para lo cual, una de las principales líneas de acción es la gestión integrada del recurso hídrico.

Adicionalmente es importante destacar que la política, por el peso normativo con el que se encuentra investida, contiene el Plan de Acción en el que se definen una serie de acciones estratégicas cuya implementación posibilitará al país cumplir con sus obligaciones legales y construir alianzas institucionales en lo regional, nacional, municipal, local y con otros actores relevantes en el manejo del agua.

2. Estrategia Nacional del Recurso Hídrico (ENRH). Editada en junio 2013, su elaboración tomó en cuenta el desarrollo de talleres de divulgación, los cuales están debidamente respaldados con listados de asistencia y registros fotográficos, y se encuentra en el sitio web del MARN. Ésta se enmarca en la Estrategia Nacional del Medio Ambiente, cuyo objetivo fundamental es revertir la degradación ambiental y reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático. Por tanto, la ENRH se enfoca en afrontar el desafío de la seguridad hídrica, la cual contempla los siguientes factores: Derecho humano al agua potable y saneamiento, escasez del agua, contaminación de ríos y acuíferos, sobreexplotación de acuíferos, cambios en el uso de suelo, alteración de cauces, degradación de humedales, variabilidad climática, adaptación al cambio climático y gestión de acuíferos y cuencas transfronterizas.

La ENRH se organizó alrededor de tres ejes fundamentales, cinco temas críticos y cinco requerimientos institucionales, estos dos últimos son comunes para las Estrategias de Saneamiento, Cambio Climático y Biodiversidad. A continuación, una síntesis de los contenidos abordados por los ejes:

- Agua para la vida. Desarrolla como líneas prioritarias lo relacionado a las acciones para garantizar el derecho al agua potable y saneamiento, proveer el agua necesaria para procurar la seguridad alimentaria, así como temas relacionados con la reducción de riesgos asociados al agua.
- Agua y economía. Plantea la necesidad de hacer uso eficiente del agua en la agricultura y el reúso del agua, la importancia de ésta para la energía, la creciente industria de bebidas y alimentos, acuicultura y turismo.
- Agua y territorio. Pone en relevancia la necesidad de reconocer la regulación hídrica, mantener el caudal ambiental, proteger los cauces naturales y acuíferos y plantea una preocupación latente por alcanzar entendimientos en términos

de cuencas y acuíferos transfronterizos.

Finalmente, la Estrategia aborda la necesidad de avanzar en cuestiones de sensibilización, educación y formación, avanzar en investigación aplicada, así como adopción de tecnologías apropiadas y asegurar el financiamiento para inversiones estratégicas. Por último, establece varios requerimientos institucionales que son cruciales para avanzar en la gestión integrada de los recursos hídricos, como superar la fragmentación de las actuaciones institucionales, asegurar el fortalecimiento institucional y la planificación hídrica, mejorar el conocimiento a través del monitoreo, robustecer la gobernanza local, promover modelos de gestión y superar la legislación obsoleta y rezagada aún vigente en el país.

3. Reglamento para el manejo integral de los recursos hídricos. Tomando en cuenta que en el art. 69 del Reglamento General de la Ley del Medio Ambiente, se definen criterios de uso para la protección del recurso hídrico, siendo uno de ellos el que los usos de las aguas lluvias, superficiales, subterráneas y costeras de la cuenca deben planificarse sobre la base de evaluaciones de la cantidad y calidad del agua y que por tanto es necesario desarrollar diferentes instrumentos de planificación, necesarios para mejorar la gestión, uso y protección de las aguas y ecosistemas acuáticos.

En este contexto surge el Reglamento especial de gestión, uso, protección y manejo de las aguas superficiales y subterráneas; siendo el responsable de aplicación el MARN, a efecto de regular a través de instrumentos de gestión y directrices, el uso, aprovechamiento y protección de los recursos hídricos, con la finalidad que éstas sean incluidas por este Ministerio y demás autoridades competentes en el desarrollo de instrumentos de planificación hídrica, así como en la emisión de autorizaciones, permisos, concesiones, factibilidades y dictámenes.

4. Plan Nacional para la Gestión Integrada del recurso Hídrico. Se conformó a partir de un amplio proceso participativo con sectores de gobierno, de la empresa privada, del círculo académico y por supuesto de las zonas hidrográficas en estudio (territorio). Analiza cuatro áreas temáticas fundamentales: a) aprovechamiento sostenible del agua, para lo cual se debe partir del conocimiento de su disponibilidad, de las demandas y de mejores prácticas de protección y uso; b) calidad del agua, para verificar las condiciones generadas por las presiones antrópicas en las aguas superficiales y subterráneas, así como de las acciones que se deben implementar para mejorarla; c) gestión del riesgo, ante inundaciones y sequías y sus impactos en las poblaciones y en las principales infraestructuras, priorizando los problemas fundamentales; y d) gobernanza, como eje transversal que fusiona los anteriores y que permite establecer el marco normativo aplicable, incluyendo instituciones vinculadas, sus responsabilidades y promover una cultura del agua y la participación ciudadana en la gestión del agua.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

Para estos cuatro ejes temáticos se identifican todos aquellos proyectos que permitan volver más eficiente la gestión del recurso, los cuales se consolidan en un Plan de Acción Global que define las medidas y su orden de prioridad.

5. Dirección General de Agua y Saneamiento y Gerencia Hídrica. La creación de dicha Dirección y de la nueva gerencia dentro de la estructura organizativa del MARN, denota la relevancia y apuesta institucional sobre el tema, con ello la sostenibilidad de las acciones desarrolladas con el programa será mayor.
6. Fortalecimiento de capacidades. A través de dos convenios y otros proyectos se logró la capacitación de una gran cantidad de personal técnico y de actores locales, facilitadores de la gestión del agua a nivel territorial.

En lo concerniente al Resultado 2, se destaca la creación del Sistema de Información Hídrica (SIHI), el cual ha sido diseñado para compilar, manejar y generar información del recurso hídrico, en apoyo a los procesos de gestión y planificación del recurso en El Salvador. La idea del Sistema es ofrecer la información y herramientas en apoyo a la implementación del PNGIRH. El SIHI está compuesto de varios módulos informáticos establecidos y conectados sobre la misma estructura de datos y línea de desarrollo.

Las principales fuentes de datos e información, con los que trabaja ya el Sistema de Información Hídrica, se agrupan en los siguientes módulos: a) Información de PNGIRH; b) Información del Observatorio Ambiental del MARN; c) Balance: asignaciones y reservas; d) Información de otras direcciones del MARN (Evaluación y Cumplimiento, Saneamiento) e interinstitucional (ANDA, MAG, CEL).

La información que se maneja varía desde datos en hojas de cálculo y archivos de texto hasta información de tipo geográfica. Por otro lado, los resultados y herramientas informáticas son, en su mayoría, aplicaciones web con un enfoque de desarrollo en sistemas de información geográficos. Se ha desarrollado con herramientas open source para el manejo y relación de los datos. Las capas geográficas para la hidrografía y cartografía base son servidos desde un servidor de mapas ArcGIS.

El conjunto de herramientas e información que propone el Sistema web de Información Hídrica, están agrupados en los temas de inventario hídrico, aplicaciones, gestión del recurso (balance, asignaciones y reservas) y mapas temáticos. La información del balance hídrico es presentada por escenarios, a nivel de El Salvador y por sistema de explotación, cuyo límite geográfico está basado en las regiones hidrográficas. Finalmente, los conceptos de asignaciones y reservas, definidos e implementados por el PNGIRH, son también manejados en el SIHI. Permite interactuar y consultar esos conceptos, tanto a nivel del país como para cada uno de sistemas de explotación. Las asignaciones y reservas están distribuidas para cada uno de los sectores de demandas definidos en el PNGIRH.

En cuanto al Resultado 3, se destaca el CINACH, el cual a nivel estratégico será responsable de

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

coadyuvar a la implementación del PNGIRH y de otros instrumentos de planificación, resolver, como última instancia, los conflictos que se originen entre los usuarios por el manejo de los recursos hídricos, emitir lineamientos y directrices sobre el manejo integral del recurso hídrico, así como la elaboración de informes trienales que reflejen la situación y acciones sobre éste. Al nivel técnico el Comité deberá apoyar la formulación, diseño y ejecución de acciones de protección y uso sostenible del agua en las cuencas, así como mantener actualizado el inventario de usos y usuarios que se constituyen en demandantes del recurso, velando además por revisar y validar los lineamientos y directrices que rigen la normativa hídrica y elaborar los informes de las acciones antes detalladas. Es importante destacar que a través del CINACH se podrán conformar Comités Interinstitucionales en las diferentes zonas hidrográficas de acuerdo a las prioridades del PNGIRH, promoviendo en todo momento la participación de los actores sociales que colaboren al desarrollo de actuaciones que faciliten la administración pública del recurso hídrico.

Como lo establece la apuesta estratégica del Plan Quinquenal de Desarrollo El Salvador 2014-2019, la Transformación del Estado es uno de los pilares del proceso de cambio que potencia al Gobierno para que el funcionar del Estado tenga un profundo sentido democrático, impulse el desarrollo de toda la población y garantice servicios públicos con calidad y calidez. En este contexto el Gobierno Central, en respuesta a las necesidades de hacer de El Salvador un país justo y de oportunidades, ha dado pasos firmes para el ordenamiento de la institucionalidad del sector hídrico del país; en el 2015 el Ministerio de Medio Ambiente, finalizó la elaboración del Plan Nacional para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico que establece el ordenamiento de los distintos usos del agua, dando prioridad al uso poblacional, expresando que la magnitud del problema en cuanto al abastecimiento y la contaminación son de tal envergadura que se requerirá de una profunda transformación de la institucionalidad del sub sector de agua potable y saneamiento para hacerle frente a las múltiples necesidades que afronta la población salvadoreña.

Actualmente, 1 millón de salvadoreños no cuentan con acceso seguro a agua potable y saneamiento, solo el 32% de la población recibe un abastecimiento continuo, en promedio los sistemas de abastecimiento presentan un 57% de pérdidas, 2 millones de salvadoreños se encuentran sin acceso a un alcantarillado sanitario o saneamiento básico, el 84% de las aguas residuales es descargada sin tratamiento a cuerpos de agua naturales, consecuentemente la tasa de morbilidad por enfermedades de origen hídrico al 2015 era de 6,316 por cada 100, 000 habitantes.

En el marco del Convenio de Cooperación del Fondo español de Cooperación en Agua y Saneamiento FCAS “Programa de Gobernabilidad y Planificación de la Gestión de los Recursos Hídricos de El Salvador” el Gobierno de El Salvador encomendó a la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados – ANDA – a que condujera la elaboración del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento de El Salvador – PLANAPS – con el objetivo de “Asegurar a la población salvadoreña, el acceso pleno y permanente a los servicios de agua potable y saneamiento”, de tal forma que el PLANAPS servirá de guía para que el gobierno realice

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

acciones en agua potable y saneamiento a lo largo de 20 años de ejecución. En el marco del PLANAPS, se ha elaborado la propuesta de “Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento” con el objetivo de brindar el soporte político estratégico para el ordenamiento de la institucionalidad del sub sector y garantizar la ejecución del Plan.

Cabe mencionar que tanto para la elaboración del PNGIRH como del PLANPAS se contó con el asesoramiento del Centro de Estudios Hidrográficos del CEDEX (Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas), organismo público español especializado en planificación hídrica y saneamiento.

▪ **Consecuencias para la sostenibilidad de la intervención y reorientaciones habidas para su logro**

- ✓ El programa en general ha constituido las bases iniciales para que sus resultados sean sostenibles en el tiempo, pero estas bases deben ser consolidadas, para ello el MARN ha creado la Dirección de Agua y Saneamiento y tiene definida su organización interna, perfil del personal, roles, competencias, operación, funcionamiento y presupuesto para operar. Esta es una muestra clara y sustantiva de la decisión de la institución por liderar y promover la implementación efectiva de todos los instrumentos generados por el programa en el campo de la gestión de recursos hídricos e internalizarlos en su quehacer institucional.
- ✓ La construcción de las mesas de actores en función de intereses comunes alrededor de una cuenca ha favorecido la unificación de criterios y opiniones de cara a la concreción de acciones sistemáticas para la gestión integral del recurso hídrico, buscando articular las diferentes opiniones y esfuerzos por conservar y gestionar el agua en ese territorio.
- ✓ Para asegurar la sostenibilidad del PLANAPS y la Política se ha previsto la conformación del “Consejo Nacional de Agua Potable y Saneamiento – CONAPS” – que será la instancia articuladora técnica, política y operativa del Gobierno de El Salvador en todos los aspectos vinculados al subsector de Agua Potable y Saneamiento, tanto al nivel nacional como internacional y tendrá bajo su mandato la implementación de la Política Nacional de Agua Potable y Saneamiento y la ejecución de las acciones propuestas en el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento.
- ✓ Dado que para el funcionamiento del CONAPS se requiere hacer arreglos institucionales que toman un cierto tiempo para poder ponerse en marcha, se ha conformado ya una Comisión Especial transitoria. El propósito principal de la Comisión Especial será elaborar la propuesta de agenda política, técnica y financiera para el funcionamiento del CONAPS.

4.- Actividades ejecutadas

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES: Anexo 4. (Modelo adjunto en el documento de Excel complementario a la Guía de Informe Final)

EJECUCIÓN DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL PROGRAMA: Anexo 5. (Modelo adjunto en el documento de Excel complementario a la Guía de Informe Final)

Comentarios y observaciones. Valoración de las actividades en relación a lo planificado de acuerdo con el Cronograma (Anexo 4)

▪ **Incidencias más significativas encontradas y medidas correctoras para cada una de ellas.**

Dada la naturaleza del programa, las actividades previstas implicaron el desarrollo de procesos participativos, decisiones políticas y toma de decisiones estratégicas de parte de las instituciones ejecutoras, situaciones que en alguna medida limitaron el desarrollo óptimo de las actividades en los tiempos previstos inicialmente.

La magnitud con que se desarrolló el proceso participativo del Plan Nacional Hídrico saturó los recursos del personal técnico especialista contratado para ejecución del programa, lo que implicó coordinar con la Dirección General de Atención Ciudadana e Institucional, para la articulación de actividades a nivel local principalmente.

El nivel de profundidad con el que se abordaron algunos temas como calidad de agua, demandó la necesidad contratar estudios más puntuales, a fin de obtener resultados actualizados y que fueran insumo del Plan Hídrico.

Posterior a la formulación del Plan Hídrico, se identificó que era necesario ampliar las acciones de sensibilización respecto al recurso hídrico por lo que se diseñó una Campaña de Cultura del Agua que se implementaría con los fondos adicionales disponibles por los intereses financieros generados. Sin embargo, los procesos de contratación no se lograron completar en el plazo del programa por lo que se solicitará el traslado de estos fondos al Proyecto Integrado de Agua Saneamiento y Medio Ambiente para ser utilizados para el mismo fin.

Diagnóstico del sub sector de agua potable y saneamiento elaborado:

De acuerdo al cronograma del POG-POA, esta actividad fue programada para desarrollarse entre el año 2010-2011, pero no fue hasta el año 2013 que se inició con los procesos de licitación para la contratación de las consultorías para esta actividad. La razones de esta reprogramación fueron: La resistencia de las juntas rurales para brindar la información solicitada, debido a sospechas que la información recabada, serviría para posteriormente expropiar los sistemas además de lo novedoso para la ANDA del perfil de estas actividades, requiriendo un extenso trabajo de identificación de: estrategia a utilizar, nivel de organización requerido, alcances de la consultoría, redacción de los términos de referencia respectivos, diseño y prueba del instrumento de aplicación que se utilizaría para la recopilación de datos a nivel nacional. Finalmente se pudo contar con los productos que conformaron el diagnóstico

del sub sector de agua potable y saneamiento, que sirvieron de insumo para la formulación del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento.

Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANAPS) elaborado: El inicio de esta consultoría requirió que su respectivo diagnóstico estuviese bastante avanzado, el cual no finalizó sino hasta el 2016, por lo que esta actividad se inició en el 2015 y no en el 2012 como estaba originalmente previsto. Asimismo, la mayor parte del tiempo de ejecución de esta consultoría se efectuó bajo el primer período de prórroga del plazo de ejecución del programa concedida (julio 2015-junio 2017), siendo necesario solicitar una segunda prórroga extraordinaria de 6 meses (junio- diciembre 2017), para poder alcanzar desarrollar todos los productos del PLANAPS. El objetivo de esta consultoría fue: Elaborar el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento a través de la realización de estudios, investigaciones y trabajos, que proporcionaron los instrumentos para que el gobierno realice acciones en agua potable y saneamiento, en los horizontes intermedios definidos (periodos quinquenales), encaminadas a aumentar en forma gradual y sostenible la cobertura de los servicios de agua potable, alcantarillado sanitario y tratamiento de aguas residuales, así como asegurar el saneamiento básico.

Sistema de Monitoreo y evaluación del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento elaborado: Este documento se incluyó dentro de los productos recibidos como parte del PLANAPS. El Plan de Monitoreo y Seguimiento define los mecanismos para el seguimiento, el monitoreo y la evaluación de las acciones programadas (implementación, resultados alcanzados, cambios necesarios), así como para el proceso de la revisión periódica del Plan, que deberá realizarse, como máximo, cada cinco años.

Acciones iniciales del Plan Nacional de agua potable y saneamiento elaborado: Aunque no se contaba con los documentos finales del PLANAPS y su plan de acción, durante la elaboración del diagnóstico se pusieron de manifiesto áreas que requerían mejoras seguras y que formarían parte de las acciones del PLANAPS. En este sentido, se detectó que los catastros técnicos georreferenciados de los sistemas de agua potable y saneamiento de ANDA presentaban numerosas limitaciones e inconsistencias que no permitían ni una correcta operación ni una planificación eficiente. Por lo que se seleccionó como las acciones iniciales del PLANAPS a implementar la actualización de estos catastros técnicos, para lo que se adquirieron equipos para el levantamiento de información de las redes de agua y saneamiento existentes (trazados, diámetros, profundidades, materiales).

▪ **Razones de la Reprogramación de Actividades más relevantes.**

- Los cambios de personal técnico y administrativo en la marcha del Programa tuvieron un impacto en el desplazamiento de actividades, esta situación ha sido más sentida en el desarrollo de las actividades del Resultado 2.
- La elaboración del PLANAPS, estaba condicionada al desarrollo de tres estudios de diagnóstico que implicaban levantamiento de información de campo relacionada con:
 - a) Catastro georreferenciado de sistemas de agua potable y saneamiento rurales no

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

administrados por ANDA; b) Implementación del catastro georreferenciado comercial de la región metropolitana para la ANDA; y c) Catastro georreferenciado comercial (regiones central, oriental y occidental) para la ANDA". Esta situación desplazó el periodo establecido inicialmente para la formulación del PLANAPS.

- De acuerdo al cronograma del POG-POA, esta actividad fue programada a desarrollarse entre el año 2010-2011, no fue hasta el año 2013 que se inició con los procesos de licitación para la contratación de las consultorías para esta actividad. Las razones de esta reprogramación fueron: La resistencia de las juntas rurales para brindar la información solicitada, debido a sospechas que la información recabada, serviría para posteriormente expropiar los sistemas además de lo novedoso para la ANDA del perfil de estas actividades, requiriendo un extenso trabajo de identificación de: estrategia a utilizar, nivel de organización requerido, alcances de la consultoría, redacción de los términos de referencia respectivos, diseño y prueba del instrumento de aplicación que se utilizaría para la recopilación de datos a nivel nacional. Finalmente se pudo contar con los productos de las tres consultorías, que conformaron el diagnóstico del sub sector de agua potable y saneamiento, que sirvieron de insumo para la formulación del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento.
- Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANAPS) elaborado: El inicio de esta consultoría requirió que su respectivo diagnóstico estuviese bastante avanzado, el cual no finalizó sino hasta el 2016, por lo que esta actividad se inició en el 2015 y no en el 2012 como estaba originalmente previsto. Asimismo, la mayor parte del tiempo de ejecución de esta consultoría se efectuó bajo el primer período de prórroga del plazo de ejecución del programa concedida (julio 2015-junio 2017), siendo necesario solicitar una segunda prórroga extraordinaria de 6 meses (junio- diciembre 2017), para poder alcanzar desarrollar todos los productos del PLANAPS. El objetivo de esta consultoría fue: Elaborar el Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento a través de la realización de estudios, investigaciones y trabajos, que proporcionaron los instrumentos para que el gobierno realice acciones en agua potable y saneamiento, en los horizontes intermedios definidos (periodos quinquenales), encaminadas a aumentar en forma gradual y sostenible la cobertura de los servicios de agua potable, alcantarillado sanitario y tratamiento de aguas residuales; así como asegurar el saneamiento básico.
- **Razones de la ejecución de Actividades no previstas más significativas.**
 - En la marcha de ejecución del Programa, se identificaron y priorizaron acciones relacionadas con el recurso hídrico, tal es el caso de la implementación de una Campaña de Cultura del Agua, en este sentido se realizó una alianza estratégica a través de convenio de cooperación con el FIAES, para la implementación de dicha Campaña. Cabe destacar que esta acción cobró relevancia posterior a la formulación del Plan Hídrico.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

- Adquisición de equipos para la investigación de infraestructura hidráulica, la razón fue que no existía tiempo para la ejecución de las acciones iniciales identificadas y definidas dentro del PLANAPS.
- Debido a que la fecha de finalización de la formulación del PLANAPS coincidía con la de finalización del presente programa de Gobernabilidad, no existía tiempo para la ejecución de las acciones iniciales identificadas y definidas dentro del PLANAPS, más sin embargo existían situaciones y carencias debidamente identificadas en la etapa de elaboración del Diagnóstico de las infraestructuras del PLANAPS, que no necesitaron de la finalización del Plan Nacional para ser enfrentadas, pues se consultaron los catastros técnicos georreferenciados de los sistemas de agua potable y saneamiento de ANDA y se detectó que los mismos presentan numerosas limitaciones e inconsistencias, generando una incertidumbre en la interpretación de muchos de los sistemas por ejemplo: diámetros y material de las tuberías, profundidad y estado de los pozos, existencia y ubicación de válvulas y accesorios en las redes de agua potable, por lo que las acciones iniciales del PLANAPS, consistieron en la adquisición de equipos para la investigación de infraestructura hidráulica, dichas deficiencias serán solventadas con investigaciones de campo sistematizadas, que se realizaran con el equipo adquirido.

5.- Valoración del desempeño Institucional

- **Desempeño en la ejecución del Programa por parte de las diferentes Instituciones involucradas (entidad beneficiaria, ejecutora y otras entidades participantes en el Programa). Consolidación y/o generación de procesos. Implicaciones para la sostenibilidad.**

El Programa ejecutado responde en su conjunto a las necesidades nacionales de gobernabilidad del sector hídrico y al fortalecimiento de las capacidades de las entidades públicas responsables de la gestión del Agua. De acuerdo a las características, escala, alcance y programación de productos; los recursos tanto humanos, técnicos y financieros facilitados para el Programa han sido los requeridos para la consecución de los mismos.

Los mecanismos de coordinación desarrollados bajo la responsabilidad del MARN, dirigidos por los coordinadores de la ejecución del programa en MARN y ANDA, han mantenido reuniones de seguimiento y revisión de avances. A pesar de ello, se han producido atrasos considerables debido a razones que van desde aspectos puramente administrativos y contractuales hasta la necesidad de asumir compromisos políticos para su puesta en marcha. Los espacios de diálogo de políticas y coordinación a nivel público interinstitucional han sido aprovechados por el MARN y, en lo referente al subsector agua

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

potable y saneamiento, por ANDA, lo que abona a la sostenibilidad de las acciones para la implementación de los instrumentos de gestión hídrica y del subsector.

El MARN ha conformado la Dirección de Agua y Saneamiento (Anexo 27), se ha definido su organización interna, perfil del personal, roles, competencias, operación, funcionamiento y presupuesto para operar, constituyendo a través del Programa las bases iniciales para que sus resultados sean sostenibles en el tiempo, pero estas bases deben ser consolidadas.

El Plan de Sostenibilidad integra todos los componentes necesarios, cuya interrelación es fundamental para asegurar la implementación de los instrumentos de gestión generados y que el Sistema de Información Hídrica produzca el impacto positivo en la gestión del recurso, facilitando la toma de decisiones para reducir los conflictos, aumentando el conocimiento como facilitador de su administración, mejorando su permeabilidad a nivel nacional, de forma que la eficiencia en la gestión sea cuantificable a través de indicadores específicos establecidos e implementados en las acciones que se ejecutan en el corto, mediano y largo plazo.

La ANDA fue la encargada del diseño y desarrollo del resultado 4, Elaboración del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento. En el marco de su competencia ANDA se responsabilizó de la buena ejecución del resultado en todos sus aspectos, principalmente en términos de eficacia, eficiencia, transparencia, sostenibilidad, visibilidad participación y buen uso de los recursos otorgados. Para lograr los objetivos del programa, el equipo de gestión ha tenido estrecha coordinación con áreas estratégicas de la ANDA, las cuales apoyaron para el diseño de los términos de referencia que guiaron las contrataciones del Catastro Rural, PLANAPS y adquisición de equipos para la investigación de infraestructura hidráulica. Para las adquisiciones de los servicios, se contó con el apoyo de la Gerencia de Adquisiciones Institucional; para la supervisión de las consultorías y adquisiciones, se contó con el apoyo de supervisores procedentes de diferentes áreas de la institución.

■ **Funcionamiento de la Unidad Ejecutora. Evolución, principales cambios acontecidos**

A pesar de que la Unidad Ejecutora de Programas del MARN fue reducida en el primer semestre de 2016 se continuó con la ejecución de las actividades, aunque es una de las razones de no haber avanzado a la velocidad deseada, se mantuvieron los compromisos establecidos en Planes Operativos Anuales. En 2017 se consolidó un equipo técnico para el funcionamiento de la Unidad Hídrica, que mediante Acuerdo Ministerial pasará a ser Gerencia de Agua, y que está dentro del organigrama permanente del MARN.

El equipo de Gestión en ANDA está encabezado por el Gerente y compuesto además por un Coordinador Administrativo – Financiero, un Coordinador Técnico y personal administrativo, técnico y de servicios necesarios para la ejecución del Programa, todo actuando en el marco de la normativa interna en los aspectos operativos en las áreas administrativas, financieras y técnicas de la ANDA.

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

Es de hacer notar que en el período de ejecución del presente programa hubo cambios en el equipo de gestión, dichos cambios no incidieron de manera negativa en el logro de los resultados y objetivos.

A lo largo del desarrollo del Programa, la Unidad Ejecutora ha adquirido un nivel de empoderamiento y dominio propio de las actividades que el Programa demanda, además de fortalecer los mecanismos de coordinación con AECID, valorando el desempeño como satisfactorio.

■ **Mecanismos de ejecución y control. Cumplimiento de procedimientos establecidos en el Reglamento Operativo del Programa (ROP)**

Durante la ejecución del programa el MARN y ANDA se han regido bajo los procedimientos establecidos en la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP) de la República de El Salvador.

El MARN también ha considerado como parte de los mecanismos de ejecución y control en el desarrollo del programa el Reglamento interno de trabajo de MARN: monitoreo de proyectos desde la Unidad de Planificación, los procedimientos que desarrolla la División de Recursos Humanos y el Manual de Procedimientos Administrativos del MARN.

En cuanto a ANDA, las actividades se han desarrollado en el marco del Manual de Procedimientos, se indica los procedimientos más utilizados: Mantenimiento preventivo y correctivo a la flota automotriz y maquinaria pesada en talleres particulares; Retiro de artículos de los almacenes; Instructivo para el control, liquidación y registro de los vales de combustible suministrados por gasolineras privadas.

La ejecución del Programa se basó en el cumplimiento de las actividades programadas en los Planes Operativos Anuales (POA). Para el seguimiento se creó un Comité Técnico Interinstitucional en el que participaban MARN, ANDA, SETEPLAN, AECID y MRRE. Se generaron informes semestrales de avances de los POA y se hicieron auditorías anuales.

Para verificar el cumplimiento de los Objetivos del Programa se desarrolló la Evaluación de medio término, con la que se identificaron algunas acciones de mejora, que fueron ejecutadas gradualmente con un plan de acción para el cumplimiento de las recomendaciones. En la fase final de ejecución se realizó la evaluación final del programa.

En la marcha del Programa se han desarrollado procesos de Auditorías de forma anual para cada uno de los ejecutores, y una auditoría final consolidada de ambos ejecutores que ha cubierto todo el periodo del proyecto, ejerciendo la revisión sobre el control interno y cumplimiento de los procedimientos contractuales, incluyendo los elementos que garantizan el adecuado cierre y transferencia del Programa (cierre de cuentas, entrega de activos, cancelación de contratos y compromisos).

La AECID llevó a cabo acciones de seguimiento y monitoreo de las acciones del Programa,

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

así como la realización de estudios, valoraciones o análisis de carácter técnico, social que consideró oportuno para asegurar que las estrategias definidas para la ejecución del programa fueran consistentes y orientadas a la consecución de la sostenibilidad y a la generación de impacto.

En este sentido, los ejecutores del Programa tomaron en cuenta las recomendaciones o sugerencias realizadas por la AECID. Adicionalmente, la ANDA aseguró que el equipo de gestión se dotara de un sistema interno de seguimiento y monitoreo de las actividades desarrolladas por el Programa a través de la Gerencia de Planificación y Desarrollo Institucional de la ANDA. Dicho sistema interno de seguimiento monitoreó el grado de cumplimiento físico, (a través de los indicadores establecidos en el POG), y financiero de cada actividad incluida en el POG y en el respectivo POA.

Todos los contratos, desarrollados fueron administrados y supervisados directamente por personal del equipo de gestión de ambas instituciones para verificar la calidad de los productos recibidos.

6. Integración de los aspectos transversales: género, cambio climático, salud y diversidad cultural

GÉNERO					
	SI/NO		Nº		Nº
Se han formulado y logrado objetivos de equidad de género para el Programa, incluidos objetivos específicos para fomentar la participación y liderazgo de las mujeres.	Si	Número de productos sobre el total ejecutados que han contado con la participación de mujeres en la identificación, gestión y evaluación de los mismos.	6/7	Acciones de capacitación dirigidas específicamente a mujeres.	
		% de mujeres participando en estructuras de toma de decisión y puestos organizativos.	35%		
					SI/NO
Se ha promovido activamente (con medidas concretas) la participación y beneficios equitativos de las mujeres en todo el ciclo de las acciones de los proyectos.					Si
Se proporcionan datos socioeconómicos desagregados por género.					Si
Se hace un análisis de género respecto aspectos referidos al acceso y control del recurso y los sistemas, el empleo y usos del agua, la distribución de beneficios y productos o de la participación en la toma de decisiones respecto al recurso agua y el saneamiento.					No

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

Se han trabajado los roles de hombres y mujeres en el funcionamiento y mantenimiento de los sistemas.					N/A
Se han distribuido equitativamente las ventajas económicas y de empleo. El proyecto aumenta la carga de trabajo no remunerado de las mujeres.					N/A
CAMBIO CLIMÁTICO					
	SI/NO		Nº		Nº
Los proyectos han tenido en cuenta y han medido a priori los efectos del cambio climático y los desastres naturales en el funcionamiento de los sistemas.	Sí	Número de proyectos del Programa sobre el total ejecutados que han tenido en cuenta un análisis previo para dimensionar los sistemas.	N/A	Evaluación de la integración de estacionalidad y vulnerabilidad a desastres naturales.	
		Número de sistemas sobre el total ejecutados que han visto afectada (reducida, anulada) su operación por causa de los desastres naturales.	N/A		
					SI/NO
Se ha trabajado en el marco de un plan nacional de adaptación al cambio climático					Si
A través del Programa se ha promovido la adaptación al cambio climático					Si
Se ha tenido en cuenta la capacidad de las infraestructuras para adaptarse a los efectos negativos del cambio climático (p.ej. aumentos repentinos de caudal debidos a eventos extremos, evolución de caudales en las fuentes disponibles, tanto anual como interanual, así como evolución histórica de la pluviometría y su influencia).					Si
SALUD					
	SI/NO		Nº		Nº
La salud de la población ha mejorado al garantizarse una adecuada calidad del agua consumida y una óptima gestión de las aguas servidas.	N/A	Número de proyectos sobre el total ejecutados sobre el total ejecutado que tiene en cuenta el impacto sobre la salud, y definen una línea de base sobre este aspecto.	N/A	Capacitaciones realizadas sobre manejo saludable y sobre prevención de enfermedades producidas por el uso de agua y saneamiento.	N/A
		% de reducción de las enfermedades hídricas entre la población beneficiaria.	N/A	Campañas realizadas para mejorar la salud en base a la mejora del consumo de agua y divulgación de hábitos de higiene.	N/A
DIVERSIDAD CULTURAL					

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

	SI/NO		Nº		Nº
Se ha respaldado activamente (con medidas y actividades concretas) la participación de representantes indígenas y de minorías culturales en organizaciones del sector con las acciones de los proyectos.	No	Número de proyectos sobre el total ejecutados que han contado con la participación de representantes indígenas y de minorías culturales en la identificación, gestión y evaluación de los mismos.	N/A	Acciones de capacitación dirigida específicamente a la población indígena y de minorías culturales.	0
				Compromisos adquiridos en el marco de los proyectos con comunidades indígenas y culturales.	
					SI/NO
Se proporcionan datos desagregados por población indígena o afrodescendiente.					No
Se realiza un análisis de las prácticas socioculturales de la población indígena y se tienen en cuenta en los sistemas construidos.					N/A

Comentarios y observaciones. Valoración de logros conseguidos en los distintos aspectos considerados

La naturaleza del Programa no permite en su totalidad evaluar elementos concretos relacionados a los temas de género, y diversidad cultural, sin embargo, se presenta a grandes rasgos como estos temas se han abordado en la formulación de instrumentos de gestión hídrica; fortalecimiento de capacidades de actores clave, así como la vinculación en el Sistema de Información Hídrica, Resultados 1, 2 y 3, respectivamente. Durante los procesos de fortalecimiento de capacidades y socialización instrumentos de gestión hídrica, se contó con participación de representantes de comunidades indígenas y asociaciones de mujeres.

El proceso de formulación del PLANAPS no contó con una estrategia diferenciada entre hombres y mujeres en las actividades, requirió la realización de consultas en grupos mixtos que participan en la administración de sistemas de agua potable y saneamiento, principalmente en las zonas rurales.

La amenaza climática ya es muy significativa para El Salvador y crecerá mucho más en las próximas décadas. Es vital, por lo tanto, que se asuma esta nueva realidad como nación para poder construir una economía resiliente al clima y un futuro viable para la población salvadoreña.

El cambio climático se expresa, por un lado, en cambios lentos pero inexorables en la temperatura promedio y el nivel del mar, entre otros. Por otra parte, experimentamos una

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

variabilidad climática creciente con alteraciones radicales en los patrones de lluvia y en la frecuencia, duración, intensidad y ubicación de eventos climáticos extremos.

En las últimas seis décadas la temperatura promedio anual en El Salvador aumentó más de 1.3°C y los escenarios climáticos apuntan a aumentos de entre 2°C y 3°C adicionales en las siguientes seis, dependiendo de los esfuerzos que se realicen a nivel planetario para mitigar el calentamiento global.

El aumento de temperatura, junto con los significativos cambios que se prevén en los patrones de precipitación, tiene implicaciones serias para la **disponibilidad hídrica**, la agricultura, la seguridad alimentaria, la salud y otros ámbitos esenciales para el desarrollo económico y el bienestar de la población salvadoreña. Los impactos previsibles del cambio climático en la zona costera-marina también son motivo de gran preocupación.

El MARN consiente de este fenómeno y de sus implicaciones, formuló una serie de instrumentos de planificación que orientan el accionar de MARN y de país en el abordaje del tema, posteriormente elaboró el Plan Nacional de Cambio Climático (PNCC), en donde se identifica que uno de los grandes desafíos de la sociedad salvadoreña es la vulnerabilidad del territorio, que se expresa en cambios lentos pero inexorablemente en la temperatura promedio y el incremento del nivel del mar, sumado a esto, las alteraciones radicales en los patrones y en la frecuencia de lluvia y duración, intensidad y ubicación de los eventos extremos, dichos cambios ya son evidentes en el país, que en la última década se ha tenido incremento de temperatura entre 1,3 a 2,3 °C y la presentación de eventos extremos que han afectado el territorio nacional, tales como la ocurrencia de lluvias intensas muchas de las cuales produjeron deslaves e inundaciones, caso de huracán IDA, Matthew y la tormenta 12 E. otro fenómeno extremo ocurrido en la zona oriental del país de forma recurrente entre los años 2012 al 2016.

El MARN para darle continuidad y sostenibilidad a las acciones desarrolladas inicialmente por el Fondo e incorporadas al PNCC, elaboró una serie de programas relacionados con el recurso hídrico, siendo estos: "Programa de promoción de energías renovables, eficiencia y seguridad energética, Programa de adaptación integral de los recursos hídricos al cambio climático, Programa de transformación y diversificación de las prácticas y actividades agropecuarias, forestales y agroforestales y Programa de manejo de la biodiversidad y los ecosistemas para la adaptación y mitigación al cambio climático" para poder iniciar la puesta en marcha de los programas anteriores se elaboró el programa Restauración de Ecosistemas y paisaje (PREP), para ello en el análisis de PREP, donde se retoman técnicas de restauración tales como; identificación de oportunidades para restaurar, aplicando técnicas tales como: Restauración de manglares, restauración de bosques de galería, sistema agroforestal de granos básicos, restauración agroforestales, sistemas agrosilvopastoriles, zafra verde, sistemas agroforestales de cacao, y renovación. Estos programas han tenido como referencia el Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso hídrico, el objetivo final del PREP es la reforestación de 1, 187,951 Hectáreas de bosque, en un periodo de 5 años.

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

En el PNGIRH, se introdujo un apartado relacionado con el impacto del Cambio Climático tomando en consideración los escenarios climáticos elaborados por el Ministerio dentro de los dos horizontes de planeamiento considerados en el análisis a futuro (años 2017 y 2022), el efecto del cambio climático, evaluado en el horizonte más lejano, 2022. Además, se generó el indicador de estrés definido, que coincide con el Water Exploitation Index (WEI) (EEA, 2003), calculado como el cociente entre la extracción media anual (demanda bruta) y la media del recurso disponible. Este índice es utilizado a nivel mundial, por el IPCC, en estudios de vulnerabilidad de recursos hídricos por efecto del cambio climático. Para las diferentes zonas prioritarias se calculó el índice de explotación tanto de los cauces superficiales como de ciertos acuíferos. El valor diferenciador se establece por lo general a partir del 20%, de sistemas con estrés hídrico, que separa sistemas considerados sin estrés o con un bajo estrés hídrico. Un valor mayor del 40% indica un alto o severo estrés hídrico. Algunos expertos creen que este límite podría establecerse en el 60%, siendo el 40% un límite bajo, sin embargo para otros expertos por encima del 40% la fuerte competencia por el agua pone en dificultades la salud de los ecosistemas acuáticos. El análisis de cambio climático se desarrolló por región hidrográfica en todo el territorio salvadoreño.

Para poder asegurar la sostenibilidad de estas acciones complementariamente el MARN está ejecutado el Plan de Restauración de Ecosistemas, cuyo objetivo es conservar y recuperar la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en el territorio salvadoreño y los principales medios de vida de la población a través de diversas intervenciones en zonas priorizadas.

7.- Monitoreo, auditorías y evaluaciones

Informes de Seguimiento (Semestrales/Anuales)	Número requeridos según duración Programa	12
	Número presentados	12
Visitas de Monitoreo AECID	Si/No	Si
	Quién (FCAS/OTC)	OTC
	Cuántas	168
Auditorías*	Anuales	14
	Final	2
Evaluaciones	Intermedia	1
	Final	1

*En total se desarrollaron 14 auditorías anuales, que corresponde a 7 desarrolladas para ANDA y 7 para MARN, así mismo se desarrolló una auditoría final para cada ejecutor y finalmente una auditoría consolidada para ambos ejecutores.

Principales recomendaciones y conclusiones derivadas de las anteriores y cómo se han tenido en cuenta en el desarrollo del Programa

Conclusiones:

- La Evaluación Externa Intermedia del Programa indicó la importancia que el Gabinete

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

del Agua funcionara como la instancia de mayor nivel político. Este rol fue asumido por el Gabinete de Sustentabilidad Ambiental y Vulnerabilidad, creado mediante el Decreto No. 8 firmado por el Señor Presidente de la República y el Titular de Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (coordinador). Está integrado por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, Ministerio de Salud, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Educación, Ministerio de Obras Públicas, Transporte y de Vivienda y Desarrollo Urbano, Ministerio de Economía, Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, Viceministerio de Transporte, Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados, Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa, Consejo Nacional de Energía, Secretaría de Gobernabilidad, Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, Secretaría para Asuntos de Vulnerabilidad, representantes de las más importantes gremiales empresariales, organizaciones de la sociedad civil, la academia, etc.

- El MARN ha creado la Dirección de Agua y Saneamiento, que entre sus actividades está el desarrollar el programa del Seguridad Hídrica impulsado por el Ministerio de Hacienda, como parte del cambio de programas con resultados a ser implementado en la gestión 2018-19.
- En la fase final del programa, se incorporó la participación de la mujer tanto en las consultas, como en los proyectos ejecutados, lo que se ha reflejado en los informes presentados, por cada una de las instituciones involucradas en el Programa.
- En lo referente al Observatorio del Agua, el MARN tomó la determinación de integrar más técnicos en la conformación del Observatorio del Agua, a fin de poder avanzar en uno de los instrumentos importantes para el MARN. Se cuenta con una plataforma informática la cual permite el procesamiento de información contenida en el PNGIRH (usos y demandas, información de anda, campañas de monitoreo de calidad de agua) y la obtenida de las redes de monitoreo del observatorio ambiental del MARN; lo cual constituye un insumo clave para la toma de decisiones en cuanto a la gestión del recurso hídrico.
- Se superó el nivel de coordinación en la elaboración del PNGIRH y Plan de Agua Potable y Saneamiento, salvo los niveles de transferencia de información de ANDA para el Observatorio del Agua y para algunas consultorías.
- Para la ejecución combinada del Programa se conformó un grupo de trabajo entre MARN y ANDA, junto con la AECID y el MRREE considerando funciones técnicas y administrativas como: dar seguimiento a la ejecución del Programa de acuerdo con los POA aprobados, revisar el contenido y avances del Plan de Visibilidad, Comunicación y Transparencia y las recomendaciones que se consideraron adecuadas para mejorar aspectos de la gestión y ejecución del Programa.
- Los productos del programa en su conjunto representan insumos relevantes, mejorando no solo la generación de información técnica, sino también criterios de gestión del agua para facilitar una discusión y valoración desde una perspectiva integral

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

y también sectorial. Por primera vez, el país cuenta con un conocimiento más certero y basado en criterios técnicos sobre la situación de los servicios de agua y saneamiento en su conjunto. El programa ayudó a superar el déficit de conocimiento del subsector de agua potable y saneamiento, y a partir de ello, avanzar hacia la planificación del mismo.

- La implementación del programa ha permitido facilitar un diálogo informado y propositivo sobre la gestión del agua y sus diversos usos tanto entre las entidades de gobierno a distintos niveles, como con los actores usuarios del agua, ya sea sectores productivos, como organizaciones sociales y actores no organizados.
- El programa muestra la decisión de contar con los instrumentos de planificación y gestión del agua que le permitan al país priorizar, programar las inversiones y optimizar los recursos futuros en la materia, a la vez que ha sentado las bases de un modelo de gestión hídrica participativo que perfila mecanismos de apoyo a la gobernabilidad del sector hídrico en el nivel territorial.
- Plan nacional de agua potable y saneamiento (PLANAPS) ha aportado, no solo al fortalecimiento de las capacidades de ANDA como empresa pública responsable de facilitar el abastecimiento y distribución de los servicios de agua y alcantarillado a nivel nacional, sino al fortalecimiento de la institucionalidad del subsector en su totalidad.
- En general, a nivel de las altas autoridades del subsector de agua potable y saneamiento y del gobierno central las expectativas son muy positivas y evidencian un compromiso firme en avanzar para fortalecer el subsector, poner en marcha su plan y diseñar los instrumentos necesarios para enfrentar los enormes retos de financiamiento para las inversiones priorizadas y la universalización de los servicios.
- Gracias al programa, ANDA y en particular su Gerencia de Sistemas Rurales (GASCR) cuenta con una base de datos de información relevante, y brinda apoyo a los sistemas rurales aportando a las metas de cobertura sostenible y de calidad en el ámbito rural. Este fortalecimiento del posicionamiento de la GASCR al interior de la institución, le permite desarrollar una estrategia de coordinación y colaboración en el territorio, la cual ha generado mayor credibilidad y legitimidad a ANDA en los espacios rurales, y con otras entidades como FISDL y MINSAL.
- Se han generado instrumentos de alta calidad, levantamiento de información de campo, estudios específicos, que denotan el estado real del recurso hídrico

Recomendaciones:

- La Gobernabilidad del Agua es un tema de largo aliento, aunque se haya iniciado, requiere de muchos recursos que permitan avanzar en forma concreta y tangible ya que demanda una apropiación de las comunidades, sobre todo por las evidentes limitaciones que se tienen en el área rural y su incidencia en la salud, la seguridad alimentaria y los riesgos.
- Buscar la forma de implementar a nivel institucional los instrumentos generados, que se lleven a la práctica. Estos instrumentos pueden ser aplicados, aun sin ley. Es parte de

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

las estrategias del MARN.

- En el caso del PLANAPS, este es un instrumento de reciente generación, que justamente ha identificado desde su finalización, que su implementación depende de una institucionalidad superior a la ANDA, y en ese sentido, se encaminan a conformar el Comisión Nacional de Agua Potable y Saneamiento (CONAPS), espacio de coordinación interinstitucional entre las entidades con roles alrededor de los servicios de agua y saneamiento. Este inicio puede determinar en buena parte la capacidad de implementación del plan.

**INFORMES DE AUDITORÍAS ANUALES: Anexo 12 - INFORME DE AUDITORÍA FINAL: Anexo 17
INFORME DE EVALUACIÓN INTERMEDIA: Anexo 13 - INFORME DE EVALUACIÓN FINAL: Anexo 16
INFORMES DE SEGUIMIENTO: Anexo 11**

8.- Visibilidad. Acciones de comunicación más relevantes (Publicaciones, jornadas, talleres, página web...)

Materiales creados: Audiovisuales, fotografías, folletos, documentos, artículos, otros

Material audiovisual de sensibilización

La información audiovisual generada responde a actividades de sensibilización para la protección del recurso hídrico, se enfatiza el tema de calidad de agua, gobernanza, la importancia del caudal ecológico y se concreta la necesidad de proteger el río Acelhuate, como uno de los más contaminados, entre la información generada destaca la siguiente:

- Video y canción "Agua para la vida". 2013 Shaka y Dres.
- Campaña de sensibilización para la recuperación del río Acelhuate: <http://www.aguadelacelhuate.com>
- Video sobre la importancia de cuidar el río Acelhuate
- Video sobre Proyecto de Indicadores biológicos en cuencas priorizadas

Impresión/Publicación de documentos técnicos:

Los instrumentos de gestión hídrica generados durante la ejecución del Programa responden a la necesidad urgente de hacer gestión integrada del recurso hídrico, en ese sentido, además de generar dichos instrumentos de forma participativa, ha sido necesario reproducir ejemplares para poner a disposición de toda la población, tal es el caso del PNGIRH, que se ha distribuido a todas las carteras de estado, y en las 262 municipalidades de El Salvador. Estos instrumentos de gestión también están disponibles en formato digital en el sitio web del MARN.

- Política de Gestión Integrada de recurso hídrico.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

- Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (PNGIRH).
- Resumen ejecutivo del PNGIRH.
- Estrategia Nacional de Recursos Hídricos.
- Recomendaciones para la selección de tratamientos de depuración de aguas residuales urbanas en la República de El Salvador.

La ANDA publicó el resumen ejecutivo del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANAPS). El plan fue entregado en un acto público al Presidente de la República y se distribuyeron copias impresas del resumen ejecutivo a instituciones de gobierno, municipalidades, sociedad civil, empresas privadas y organismos de cooperación.

Impresión/Publicación de material en lenguaje popular:

En el proceso de generación de información útil para la población, se consideró desarrollar material en lenguaje popular, en este sentido se bajó del nivel técnico a la información, con la finalidad que estos puedan ser aprovechados por toda la población. Cabe indicar que esta información generada es utilizada por la Unidad de Educación Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente, para los procesos desarrollados a nivel local.

- Serie de cuadernillos aprendamos sobre la Gestión Hídrica: 1. Conceptos básicos; 2. Evitemos la Contaminación del Recurso Hídrico; 3. Protejamos y Conservemos el Recurso Hídrico; d) 4. Participemos e la Gestión del Agua.
- Hojas informativas: 01. Objetivos y resultados del Plan Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídrico; 02. Mecanismos de participación del Plan Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos; 03. Estrategia Nacional de Recursos Hídricos; 04. Proceso participativo en la elaboración del Plan Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos; 05. Diagnóstico de la situación actual del Recurso Hídrico; 06. Caudales Ecológicos.

Sitios de consulta de información:

La información generada en la marcha del programa y específicamente durante la formulación del Plan Hídrico, se ha utilizado en el Sistema de Información Hídrica (SIHI), este tiene interfaces para publicar y visualizar las imágenes de mapas temáticos que se generan en el tema hidrológico. Los mapas son clasificados en categorías y subcategorías para agilizar la búsqueda de información. El SIHI, es el conjunto de herramientas e información que propone el Sistema web de Información Hídrica, están agrupados en los temas de inventario hídrico, aplicaciones, gestión del recurso (balance, asignaciones y reservas) y mapas temáticos.

- Material de divulgación disponible en línea:
<http://www.marn.gob.sv/destacadocp/publicaciones>
- Observatorio de agua: <http://agua.marn.gob.sv/>

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

➤ Sistema de información Hídrico (SIHI).

Otros

Los procesos de contratación desarrollados en el marco del Programa se publicaron oportunamente en el sitio web del gobierno COMPRASAL y los que legalmente se requerían ser publicados en medios de comunicación masiva, se publicaron en periódicos circulación a nivel nacional.

El desarrollo de algunas actividades del Programa, fueron difundidas en su momento mediante las redes sociales del MARN y ANDA, notas cortas y conferencias de prensa.

9.- Transferencia¹ y Cierre del Programa. (4 páginas máximo)

- **Explicar si las acciones continuarán una vez finalizado el programa, si hay previstas acciones de seguimiento, procedimientos de gestión posterior y cómo se asegurará la sostenibilidad de los resultados y productos de acuerdo con el Plan de Sostenibilidad adjunto (Anexo 15).**

El Programa de Gobernabilidad se ha desarrollado en paralelo al Proyecto Integrado de Agua Saneamiento y Medio Ambiente (SLV-056-B), en este último el MARN desarrolla el componente II. Gobernabilidad del recurso hídrico. La contribución al Componente mediante actividades específicas en gran medida es la implementación de acciones establecidas en el PNGIRH. Adicionalmente espacios como las mesas conformadas se siguen fortaleciendo y dando seguimiento con acompañamiento de la Dirección General de Atención Ciudadana e Institucional, y en ese mismo sentido se tiene acompañamiento de las diferentes unidades del MARN en temas específicos.

Cabe destacar que la Dirección Agua y Saneamiento conformada en el MARN como resultado de las actividades de fortalecimiento del Programa será la encargada de dar continuidad a todas las actividades desarrolladas. Las acciones que ya se implementan responden a la puesta en ejecución del PNGIRH.

Como parte de las estrategias del Gobierno central, se continuará el proceso de formulación del Programa Seguridad Hídrica, con ello se complementarán las acciones establecidas en el PNGIRH.

Para asegurar la implementación del PLANAPS, se creará el Consejo Nacional de Agua Potable y Saneamiento como instancia política articuladora que será responsable por la ejecución de las acciones previstas en el Plan, tales como: Aprobación e implementación de

¹ Como parte de la Cuenta Justificativa con Informe de Auditor a presentar en el Informe Final se encuentran las Actas de transferencia y afectación e inscripciones en registros públicos cuando corresponda, de los activos reflejados en el inventario.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

la Política de Agua Potable y Saneamiento; gestión de fondos; seguimiento del plan de monitoreo y evaluación PLANAPS. Como fase previa se ha conformado ya una Comisión Especial que está preparando las bases para que la creación del CONAPS sea posible.

Equipos adquiridos

Durante la ejecución del Programa se ha adquirieron vehículos, equipo de hardware y software, Proyector, radios de comunicación, discos externos, GPS, mobiliario y equipo de oficina, y equipos de monitoreo de campo como medidor de caudal, equipos batimétricos, para el óptimo funcionamiento de las Unidades Ejecutoras, estos equipos seguirán siendo utilizados por la Unidad Ejecutora de Programas Hídricos, que continúa el desarrollo del componente II: Gobernabilidad del Recurso Hídrico, del Programa Integrado de Agua, Saneamiento y Medio Ambiente SLV-056-B, y posteriormente serán transferidos a las entidades ejecutoras.

Personal

La creación de la Gerencia de Agua en el MARN ha permitido sistematizar e identificar la continuidad de las actividades desarrolladas en los cuatro resultados planteados, en este sentido la continuidad incluye absorber de forma gradual el personal que ha trabajado en la ejecución del Programa, con la finalidad de potenciar desde el MARN, la gestión del recurso hídrico.

Los resultados respecto a cifra de personas capacitadas va más allá de los números, se reflejan en los conocimientos, capacidades y habilidades de los participantes; son un insumo fundamental para avanzar en la implementación del modelo de gestión integrada de los recursos hídricos y los retos que esta conlleva. Además, se cuenta con la motivación, la decisión e iniciativa de los participantes de impulsar, desde sus propias profesiones y ámbitos laborales, actividades y acciones concretas. En este sentido, el Ministerio aprovechará todo este capital formado para impulsar acciones coordinadas, a nivel nacional y a local, y continuará fortaleciendo la gobernanza del recurso hídrico a partir de este proceso.

▪ **Receptividad de los beneficiarios.**

Los actores involucrados o beneficiarios participaron activamente y contribuyeron al desarrollo de los cuatro resultados, proporcionando información útil, conformando espacios de participación para la gestión del recurso hídrico, aportando conocimiento sobre los diferentes usos del agua y la gobernabilidad con la visión particular de institución, organizaciones no gubernamentales y actores locales.

Existe mucha aceptación de las actividades desarrolladas en el marco del Programa de gobernabilidad, a nivel local a tal grado que los gobiernos municipales posicionan en sus

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

planes anuales de trabajo el recurso hídrico como prioridad.

Existe un compromiso por parte del principal operador de agua (ANDA), que en el marco de ejecución del PLANAPS se convierte en un beneficiario, de poner a disposición su capacidad instalada para apoyar al gobierno de El Salvador en la implementación del PLANAPS.

Las organizaciones sociales que apoyan al sector de agua no administrados por ANDA, han expresado su total respaldo a participar activamente en las acciones que se desarrollen en el marco del PLANAPS.

En el CONAPS se ha previsto un espacio de participación ciudadana como ente asesor en la toma de decisiones.

III. MEMORIA ECONÓMICA ABREVIADA- INFORME FINANCIERO Y PRESUPUESTARIO

CUADRO 1: RESUMEN GENERAL

FONDOS FCAS	Euros	Dólares
Subvención total aprobada	7,713,659.69	11,058,302.83
Presupuesto ejecutado acumulado	8,423,425.70	12,076,665.43
Intereses generados	957,717.46	1,373,079.52
Saldo disponible	247,413.63	354,716.92

FONDOS DE CONTRAPARTIDA	Euros	Dólares
Total de fondos contraparte presupuestados	1,928,414.92	2,764,575.63
Presupuesto contrapartida ejecutado acumulado	2,157,642.07	3,093,411.43
Saldo disponible de contrapartida presupuestada	229,361.65	- 328,835.80

CUADRO 2: TRANSFERENCIAS Y OPERACIONES DE CAMBIO

(Anexo 6). (Modelo adjunto en el documento de Excel complementario a la Guía de Informe Final)
comprometida

CUADRO 3: BALANCE FINANCIERO Y PRESUPUESTARIO

(Anexo 7). (Modelo adjunto en el documento de Excel complementario a la Guía de Informe Final)

CUADRO 4: ESTADO DE TESORERÍA

(Anexo 8). (Modelo adjunto en el documento de Excel complementario a la Guía de Informe Final)

Principales cuestiones financieras y presupuestarias

➤ Valoración sobre los gastos realizados.

En clausula tercera y cuarta del Convenio de Financiación, se detalla el presupuesto Global del Programa asignado por el valor de Trece Millones Ochocientos Veintidós Mil Ochocientos Setenta y Ocho 46/100 dólares de los Estados Unidos de América (US\$13,822,878.46) de los cuales \$11,058,302.83 corresponden al aporte de la subvención no reembolsable y \$2,764,575.63 al aporte de Contrapartida Local. El presupuesto de fondos FCAS se modificó con intereses generados en las cuentas bancarias de \$1,373,079.52, estableciendo un disponible para ejecutarse de \$15,195,957.98

La ejecución del Programa asciende al monto de \$15,170,076.86 el cual representa el 109.75%; cifra que incluye recursos de la subvención por \$11,058,302.83, intereses bancarios generados por \$1,018,362.60 aplicados a la consecución de los objetivos del

Programa y \$3,093,411.43 en concepto de aporte local.

De conformidad a Clausula séptima del Convenio de Financiación, la cual establece que el saldo no ejecutado debe reintegrarse, para el caso pertenece a remanente de intereses bancarios generados al 31 de diciembre de 2017, por el valor de \$354,716.92

➤ **Inversión de intereses generados, de acuerdo con el detalle de la Tabla de Balance Financiero y Presupuestario.**

Dentro de las actividades efectuadas con fondos que provienen de intereses se impulsó la campaña de posicionamiento de la temática relacionada con los recursos hídricos el cual contribuye con la elaboración e implementación de la estrategia y plan de acción del Plan Nacional Hídrico, así mimos se asignaron recursos para servicios de asesoría jurídica para elaborar modificación al contrato, con el que se generó el Plan Hídrico y con ello se logró realizar la liquidación al mismo, se formuló el Plan Nacional contra la sequía en El Salvador, de igual manera se adquirió equipo para para el monitoreo de lagos y lagunas, vehículos para ser usados en actividades relacionados con las actividades del Programa, equipo especializado de ultrasonido para inspección de tuberías de aguas residuales y fondos para disponer del personal hasta el término de la vigencia del convenio.

➤ **Aporte Local**

Del total de fondos asignados \$2,764,575.63 fueron aportados por los ejecutores en concepto de Contrapartida Local, de los cuales \$3,093,076.86, el cual representa un 111.88% del valor programado aplicado a los rubros de Consultorías de AT, estudios, diseños con un 42.57%, Recurso Humano involucrado en la ejecución con un 45.96% y para la partida presupuestaria de Gastos de Funcionamiento el 11.47%, ultimando que se ejecutaron \$328,501.23 adicionales que representan el 11.88% de la ejecución del Programa.

➤ **Modificaciones presupuestarias relevantes (aquellas que hayan afectado a objetivos, resultados o población beneficiaria).**

Al cierre de la vigencia del Programa se realizó modificación a rubros presupuestarios para reasignación de recursos entre determinadas categorías del presupuesto asignado a fin de adicionar fondos a actividades que ya se habían cumplido y en otras actividades el saldo resulto insuficiente, sin embargo éstas no modificaron los Objetivos ni resultados del Programa.

Diferencial cambiario.

€1.00 por US\$ 1.4337

IV. VALORACIÓN GENERAL Y RECOMENDACIONES

1. Síntesis del taller de cierre

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados presentaron los resultados obtenidos durante la ejecución del Programa de Gobernabilidad y Planificación de la Gestión de los Recursos Hídricos, en un evento en el que se contó con la participación de representantes de diferentes instituciones gubernamentales, no gubernamentales y actores de la sociedad civil vinculados al tema, entre ellos: AECID, SETEPLAN, FONAT, PNC-DMA, ISDEM, FISDL, ANDA, USAID, CATIE, GIZ, CRS-Azure, RNPN Dirección de Protección Civil, ASINQUI, Empresa privada, estudiantes de la Universidad José Simeón Cañas, y de la Universidad Nacional de El Salvador, encargados de Unidades ambientales municipales, CONAMYPE, CAESA, AMUVASAN, PROVIDA, al evento también se hicieron presente los medios de comunicación nacional.

El evento de cierre contó también con la participación de la ministra, Lina Pohl, el embajador de España en el Salvador, Federico de Torres Muro; la coordinadora general de la AECID, Cristina Aldama y Mario Martínez gerente de Programas de agua y saneamiento de ANDA.

El MARN concentró sus fuerzas en formular instrumentos de gestión y educación; en construir un sistema de información que permita al Ministerio, regular el uso, protección y manejo de los recursos hídricos. Otros dos logros de este programa fue la conformación de mesas con diferentes actores y usuarios que participan en la gestión del recurso hídrico, y por parte de ANDA la formulación del Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento y catastro rural.

En ese marco, la ministra Lina Pohl presentó los principales resultados, entre ellos el “Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico, que se enfoca en las áreas de aprovechamiento sostenible del agua: disponibilidad, demanda y protección; calidad del agua y gestión de riesgo: inundaciones y sequías, identificando acciones que permitan incrementar la disponibilidad del recurso, proteger su calidad, racionalizar su uso y economizar su empleo.

Se mencionó que la importancia de todo este proceso ha sido la conformación de instancias de gestión como las mesas del agua donde se priorizaron los problemas y se formularon y gestionaron proyectos de protección del recurso hídrico; el fortalecimiento de capacidades de actores locales y la conformación del Comité Interinstitucional Nacional de Cuencas Hidrográficas (CINACH).

El Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento de El Salvador es uno de los últimos logros desarrollados con el Fondo de Agua a través de ANDA y es una estrategia nacional en el que se establece la problemática que enfrentan los operadores del servicio específicamente bajo la administración de ANDA, cuyo objetivo final es brindar un servicio sostenible y de calidad en el marco de un desarrollo armonizado. Además, se conformó el Consejo Nacional de Agua Potable y Saneamiento.

2. Valoración que hace la Entidad Beneficiaria de los logros del Programa. Recomendaciones

■ Valoración general de la implementación del Programa

El programa ha contribuido significativamente en la gobernabilidad del sector hídrico y la institucionalización del subsector de agua potable y saneamiento, a través de los instrumentos de planificación hídrica y las políticas formuladas. Así mismo fomentó el diálogo, acuerdos y armonización de líneas de trabajo entre instituciones; como la creación de los diferentes espacios de la sociedad para la articulación de esfuerzos orientados a una gestión integral y protección del recurso hídrico.

■ Aspectos positivos y negativos en el desarrollo del Programa – Lecciones aprendidas: sugerencias²:

Aspectos positivos:

- El apoyo financiero y las inversiones realizadas en incrementar la información técnica sobre el agua para su planificación nacional, el diseño e implementación de instrumentos de gestión de orden estratégico, operativo y normativo para ordenar y regular los diversos usos y su aprovechamiento, es actualmente el marco de referencia para abordar cualquier intervención pública o privada en relación al recurso hídrico. Desde esa perspectiva la institucionalidad efectivamente se ha visto mejorada. La evidencia se encuentra no solo en la existencia de los productos alcanzados por el programa; sino también en la naturaleza de los mismos; un plan nacional de mediano plazo con prioridades temáticas y de inversiones; una estrategia consecuente con la problemática y desafíos del sector y con perspectiva de mediano largo plazo y considerando los factores externos que inciden en el sector; una política hídrica que incluye un plan de acción orientado a facilitar su cumplimiento desde el enfoque de gestión por resultados y el diseño y establecimiento de un sistema de información hídrica concebido para convertirse en la base de la información pública en la materia; representan avances sustantivos en mejorar la capacidad del Estado salvadoreño para gestionar un recurso estratégico para el desarrollo.
- La implementación del programa ha dejado fortalecida las capacidades e imagen del rol del MARN en la materia, esto se evidencia tanto técnicamente como en la perspectiva y percepción de otras instituciones, y actores involucrados en el tema (SETEPLAN, MAG, MOP, MINSAL, CEL, principalmente).
- Los productos del programa le han permitido, particularmente al MARN, contar con información técnico-científica que apoye sus procesos de gestión del agua en el territorio desde la dimensión ambiental, aportar elementos técnicos para el área de evaluación y cumplimiento, fortalecer la estrategia de conservación y gestión de la

² No se requieren lecciones aprendidas de todos los temas; se sugieren áreas temáticas que son relevantes para la Cooperación Española. También se pueden considerar sobre los aspectos transversales.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

biodiversidad; brindado información y herramientas en apoyo a la agenda de saneamiento y canalizar el enorme capital social existente a nivel nacional alrededor del agua por medio de las mesas de usuarios, todo ello redundando en la protección y conservación del recurso.

- El observatorio del agua ahora denominado Sistema de Información Hídrica, es un avance sustantivo para la provisión de información en cuanto a cantidad y calidad de agua a nivel nacional y viene a llenar un vacío enorme de información técnica validada.
- Por primera vez, el país cuenta con un conocimiento más certero y basado en criterios técnicos sobre la situación de los servicios de agua y saneamiento en su conjunto. El programa ayudó a superar el déficit de conocimiento del subsector, y a partir de ello, avanzar hacia la planificación del mismo. Si bien es cierto, el énfasis del PLANAPS sigue siendo la ampliación de cobertura de abastecimiento de agua potable, la atención al tema del saneamiento está presente en dicho instrumento pero con menor desarrollo, lo cual deja planteado un reto fundamental en el futuro inmediato que deberá ser abordado conjuntamente con las autoridades de salud pública y ambiente (futuro CONAPS).
- La creación de mesas de actores en función de intereses comunes alrededor de una zona prioritaria, ha favorecido la unificación de criterios y opiniones de cara a la concreción de acciones sistemáticas para la gestión integral del recurso hídrico, buscando articular las diferentes opiniones y esfuerzos por conservar y gestionar el agua en ese territorio.
- El desarrollo efectivo de la plataforma de Sistema de Información Hídrica, como herramienta de gestión del conocimiento o la existencia de una Política hídrica y un Plan nacional de gestión del agua que representan en su conjunto un salto de calidad en la gestión del agua en el país. En ese sentido, el MARN puede en un escenario sin LGA avanzar en sentar las bases para una significativa mejora en la gestión pública de los recursos hídricos a partir de la efectiva consecución de los productos del programa.
- Se ha logrado posicionar la gestión hídrica y la prestación de servicios en la agenda política de El Salvador.

Aspectos negativos:

- Pese a los esfuerzos en impulsar la aprobación de Ley General de Agua (LGA), algo no previsto como meta del programa, algunos actores tienen la percepción de que sin dicha aprobación, parte del esfuerzo realizado por el MARN pierde valor, restándole credibilidad y sostenibilidad en el mediano plazo.

Lecciones aprendidas:

- Los procesos de gobernabilidad del agua son de mediano - largo plazo; ya que en los mismos requieren considerar mecanismos efectivos para garantizar la participación de múltiples actores, el incremento de conocimientos para promover procesos de

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

construcción de consensos, fuerte coordinación interinstitucional, modificaciones o elaboración de nuevos instrumentos de política, estrategias y planes y finalmente la puesta en marcha de cambios de prácticas y métodos de trabajo para la gestión del recurso. Todo ello, incluye en muchos casos cambios en la cultura del uso del agua por parte de la sociedad.

- El establecimiento de indicadores intermedios, en futuros programas podrían ayudar a los ejecutores a medir la evolución de los mismos, para valorar con parámetros definidos el rumbo del programa, para tomar las decisiones en tiempo y necesarias para la consecución de los objetivos.
- El programa contribuyó a la formulación de un instrumento de planificación para el subsector de agua potable y saneamiento.
- **Sostenibilidad de las acciones.**
 - El programa en general ha constituido las bases iniciales para que sus resultados sean sostenibles en el tiempo, pero estas bases deben ser consolidadas. El MARN cuenta con Dirección de Agua y Saneamiento, tiene definida su organización interna, perfil del personal, roles, competencias, operación, funcionamiento y presupuesto para operar. Esta es una muestra clara y sustantiva de la decisión de la institución por liderar y promover la implementación efectiva de todos los instrumentos generados por el Programa en el campo de la gestión de recursos hídricos e internalizarlos en su quehacer institucional.
 - Gracias al proceso participativo promovido para la formulación del PNGIRH, el MARN ha logrado movilizar y comprometer a varias entidades de la sociedad civil y del sector privado en atención a la temática. Esto puede ser un factor altamente relevante para la sostenibilidad del proceso impulsado por el programa, en tanto es un primer paso para constituir mecanismos permanentes de participación activa de gestores o usuarios del agua como soporte a la gestión pública.
 - La sostenibilidad del PLANAPS se asegurará mediante la creación y funcionamiento del CONAPS.
- **Posibles sinergias generadas con actores locales, nacionales de la cooperación internacional.**
 - En la marcha del Programa se desarrolló la coordinación de la agenda de trabajo con esfuerzos de otros donantes. Entre ellos, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Global Water Partnership (GWP), Banco Mundial (BM), FAO, entre otros. Principalmente PNUD y BID, aportaron recursos adicionales para apoyar los procesos de coordinación interinstitucional a nivel de Secretaría Técnica de la Presidencia, las entidades implementadoras (MARN, ANDA) y otras entidades clave para el sector hídrico como el MAG, MINSAL, entre otros.

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

- En el proceso de consultas realizadas con actores clave vinculados al recurso hídrico tanto a nivel estratégico como a nivel local, en el marco de la evaluación final, reflejó una valoración positiva y la existencia de una coordinación y/o comunicación entre esos esfuerzos y los procesos conducidos por el MARN o ANDA.
- En el proceso de formulación de instrumentos de gestión y del PLANAPS, se lograron sinergias con las gobernaciones departamentales, municipalidades, organizaciones de la sociedad civil y juntas de agua.

■ **Valoración de los componentes relativos a las obras, fortalecimiento institucional y organización comunitaria en el marco del Programa.**

¿Se han generado soluciones que no existieran antes del Programa y gracias a los aportes del mismo se diseñan y empiezan a implementar nuevas?

- Un logro fundamental del programa es la dotación de información hídrica que ha servido de base para la formulación de lineamientos y directrices de gestión hídrica en sectores como la generación de hidro-energía, diseño y construcción de obras públicas, y abastecimiento de agua; así como para fortalecer otras acciones de protección, uso y aprovechamiento de agua.
- El conocimiento del recurso hídrico en general es un tema que pasa por el desarrollo de estudios específicos desde los diferentes sectores, y se agrava más cuando los diferentes sectores realizan estudios y no son divulgados. Esa fue una situación que en alguna medida retrasó el desarrollo de las actividades previstas. Sin embargo, se agotaron las formas de solicitud de información concluyendo en la firma de convenios y protocolos para el intercambio de información entre instituciones.
- En el caso de actores locales (juntas de agua de consumo humano, asociaciones de regantes, otras), aunque la información es amplia y diversa, se logró consolidar información valiosa, estableciendo sinergias, con ello se desarrollaron procesos de capacitación y concientización sobre el conocimiento y la sistematización de la información relacionada con el recurso hídrico.

¿Se ha dado alguna transformación o innovación relevante en soluciones, procedimientos, institucionalización ya existente aplicadas en el marco del Programa?

- El Programa SLV-041-B, fomentó el diálogo, acuerdos y armonización de líneas de trabajo entre instituciones como el Ministerio de Relaciones Exteriores, Secretaría Técnica de la Presidencia (posteriormente Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia SETEPLAN), el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), y otros.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

¿El Programa ha servido para apoyar o extender de manera relevante soluciones, procedimientos, institucionalización ya existentes?

Efectivamente como una de las actividades desarrolladas con el Programa se firmó un Convenio de colaboración entre el MARN y el Centro de las Nuevas Tecnologías del Agua (CENTA) para el desarrollo de actuaciones para el fortalecimiento de capacidades en materia de investigación y tecnologías de saneamiento, agua y reuso. Las actividades principales derivaron en acompañamiento técnico para personal de la Dirección de Saneamiento ambiental del MARN y técnicos de unidades ambientales municipales, para la operación y mantenimiento de instalaciones de tratamiento de aguas residuales; desarrollo de capacitaciones en tratamiento y depuración de aguas residuales domésticas; y una propuesta didáctica para el desarrollo de un Diplomado en Operación y Mantenimiento de aguas residuales domésticas.

CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE CALIDAD Y SERVICIO FINAL: Anexo 9 (Modelo adjunto en el documento de Excel complementario a la Guía de Informe Final)

3. Sugerencias de la Entidad Beneficiaria al DFCAS y AECID

- Formulación de procedimientos propios para la ejecución de este tipo de Programas, orientado a los procesos de adquisiciones y contrataciones que siempre respeten los principios de transparencia y participación, en consonancia con la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración pública, que permitan trabajar de manera eficaz, debido a que los programas generalmente tienen periodos determinados de ejecución.
- Es necesario en Programas de Gobernabilidad evaluar los periodos de ejecución, por la misma naturaleza de las acciones, que incluyen procesos participativos a diferentes niveles (estratégico y local).
- Se valora de forma positiva la asesoría del CEDEX en la formulación del PNGIRH y el PLANAPS, por lo que se sugiere mantener el acceso a dicho tipo de asesorías de instituciones especializadas.

ANEXOS

I. Anexos a la Memoria Final –Formulario Excel

1. Matriz del Programa (Modelo Excel Adjunto)
2. Objetivos y Resultados alcanzados (Modelo Excel Adjunto)
3. Productos - Desempeño físico (Modelo Excel Adjunto)
4. Cronograma de actividades del Programa (Modelo Excel Adjunto)

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

5. Ejecución cartera de proyectos del Programa (Modelo Excel Adjunto)
6. CUADRO 2: Transferencias y operaciones de cambio (Modelo Excel Adjunto)
7. CUADRO 3: Balance financiero y presupuestario (Modelo Excel Adjunto)
8. CUADRO 4: Estado de tesorería (Modelo Excel Adjunto)
9. Cumplimiento de los requisitos de Calidad y Servicio Final. (Modelo Excel Adjunto)

II. Anexos a la Memoria Final –Documentos soporte

10. Mapa de intervenciones
11. Informes de seguimiento
12. Informes de auditorías anuales
13. Informe de evaluación intermedia
14. Informe taller de cierre

III. Plan de Sostenibilidad

15. Documento del Plan de sostenibilidad

IV. Evaluación Final

16. Documento de Evaluación Final

V. Cuenta justificativa con Informe de auditor

a. Auditoría final

17. Informe de auditoría final

b. Documentación de la cuenta justificativa

18. La Relación de personal laboral
19. Aplicación a los pagos realizados desde la “Cuenta Proyecto” en moneda local del “tipo real” de cambio para contabilizar su contravalor en Euro / Dólar Americano, calculado según el método FIFO o el Tipo de cambio ponderado, considerando que en la gestión y justificación de una misma subvención no pueden utilizarse diferentes métodos de aplicación de los tipos de cambio.

20. En el caso de las entidades 8.1.a. Certificación del/la representante de la entidad beneficiaria de la realización efectiva del Aporte Local, en caso de haber sido comprometido en el POG y POA y sus modificaciones autorizadas por los órganos competentes del Programa.

Para las 8.1.b. listado de comprobantes justificativos de los gastos realizados con cargo a todos los fondos aportados al Programa por el resto de financiadores³.

21. Documentación bancaria acreditativa de la apertura y cierre de la Cuenta Principal⁴.

22. Certificación del/la representante de la entidad beneficiaria de obtención (o no) de otras subvenciones.

23. Certificación del/la representante de la entidad beneficiaria de lugar de depósito de originales y compromiso de conservación durante un periodo de CINCO (5) años después de la fecha del Cierre del Programa, para su eventual presentación a los efectos de comprobación, seguimiento y control que efectúe la AECID, las de control financiero que

³ Artículo 33 Real Decreto 794/2010, de 16 de junio.

⁴ De acuerdo con la Resolución de Concesión de la Subvención de Cooperación Internacional.

**DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO**

corresponda a la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) y las previstas en la Legislación del Tribunal de Cuentas (TC)⁵.

24. El listado de comprobantes justificativos de los gastos realizados con cargo a todos los fondos aportados al Programa por parte del DFCAS, con identificación del acreedor y del documento, su importe, fecha de emisión y, en su caso, fecha de pago. En caso de que la subvención se otorgue con arreglo a un presupuesto, se indicarán las desviaciones acaecidas.

25. Actas de transferencia y afectación e inscripciones en registros públicos cuando corresponda⁶ de los activos reflejados en el inventario.

26. Acreditación de que los impuestos indirectos no son legalmente recuperables (en su caso) o siéndolo, no se han recuperado o, en su caso, declaración responsable del importe total de los impuestos pendientes de recuperación (si los impuestos son recuperables, pero no se han recuperado).

27. Relación de todos los materiales de difusión editables producidos durante la ejecución de la intervención.

28. Listado de todos los contratos firmados por el Programa durante la ejecución, indicando, para cada contrato, el nombre del contratista, el tipo (servicio, suministro, obra o subvención), el objeto, la fecha de inicio, el plazo de ejecución, el detalle de los pagos efectuados (importe y fecha), y una nota sobre su liquidación.

29. En su caso, la carta de pago de reintegro en el supuesto de remanentes no aplicados de la subvención así como de los rendimientos financieros derivados de la misma⁷.

30. Certificaciones finales del/la representante de la entidad beneficiaria de Ejecución de Actividades, consecución de objetivos y alcance de los objetivos propuestos.

VI. Otros anexos de interés

31. Breve archivo fotográfico (las fotos deberán llevar fecha, descripción y localidad).

32. Muestreo de las fuentes de verificación de los principales indicadores.

33. Muestreo de Productos obtenidos en el transcurso de la ejecución del Programa (visibilidad)

HOJA DE CONTROL DEL INFORME FINAL

¿Se ha utilizado el modelo adecuado?	Sí
¿Se han cumplimentado todos los epígrafes del documento de Word y los anexos del documento de Excel?	Sí
¿Se adjunta el Plan de Sostenibilidad?	Sí

⁵ Art. 39.3 de la LGS: Motivos de interrupción del cómputo del plazo de prescripción.

⁶ Se atenderá a la naturaleza de la entidad beneficiaria de la subvención como 8.1.a) o 8.1.b), de acuerdo con el Artículo 18 del Real Decreto 794/2010, para considerar la obligación de afectación de los activos o de transferencia y afectación de los mismos.

⁷ Copia simple de la notificación de recepción del ICO, junto con el justificante del ingreso en la cuenta del ICO, acompañada por una comunicación original de presentación de esta documentación de la entidad beneficiaria.

DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN CON AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
DEPARTAMENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN PARA AGUA Y SANEAMIENTO

¿Se adjunta la información correspondiente a la Cuenta Justificativa con Informe de auditor?	Sí
En caso de haberse realizado, ¿se adjunta Informe de Evaluación final?	Sí
En caso de haberse realizado, ¿Informe taller de cierre?	No
¿El informe ha sido completado y firmado, adjuntándose los datos de contacto de la persona responsable de la elaboración?	Sí